

# МОДУЛЬ I. «ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»

**Тема: «Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС, характерных для Воронежской области, и возможное воздействие на объекты, окружающую среду их негативных и поражающих факторов».**

## **1. Опасности военного характера и присущие им особенности.**

**Военная опасность** – состояние межгосударственных и международных отношений, характеризующееся угрозой войны.

Она является следствием политики государств, коалиций, социальных групп, стремящихся к достижению своих экономических, политических, национальных и других целей с помощью военной силы.

Военная опасность может быть потенциальной и реальной.

**Потенциальная опасность** возникает с приходом к власти политических группировок, делающих ставку на силовое решение существующих внутренних и внешних проблем.

**Реальной опасностью** становится, когда эти группировки начинают реализовывать свои устремления, осуществляя подготовку государства к войне.

**Признаками военной опасности** выступают:

- в международной области - возникновение очагов напряженности и конфликтов, создание и активизация агрессивных военных блоков;

- усиление военного присутствия на предлагаемом театре военных действий, ведение «психологической войны», усиление разведывательной деятельности и др.;

- в области внутренней политики - милитаризация экономики и духовной жизни общества, рост военных расходов, формирование у населения и личного состава вооруженных сил «образа врага» и др.;

- в области военного строительства - доукомплектование вооруженных сил сопредельных государств личным составом и наступательным вооружением, их стратегическое развертывание, проведение соответствующих учений и маневров, изменение направленности морально-психологической и боевой подготовки войск и т.д.

**Основными внешними военными опасностями вообще, и в Центральном регионе РФ в частности, являются:**

а) стремление наделить силовым потенциалом Организации Североатлантического договора (НАТО) глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приблизить военную инфраструктуру стран - членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем расширения блока;

б) попытки дестабилизировать обстановку в отдельных государствах и

регионах и подорвать стратегическую стабильность;

в) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками государств, а также в прилегающих акваториях;

г) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, а также милитаризация космического пространства, развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;

д) территориальные претензии к Российской Федерации и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела;

е) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий, увеличение количества государств, обладающих ядерным оружием;

ж) нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области ограничения и сокращения вооружений;

з) применение военной силы на территориях сопредельных с Российской Федерацией государств в нарушение Устава ООН и других норм международного права;

и) наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками государств;

к) распространение международного терроризма;

л) возникновение очагов межнациональной (межконфессиональной) напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и насильственного (религиозного) экстремизма в отдельных регионах мира.

#### ***Основные внутренние военные опасности:***

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации;

б) подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации;

в) дезорганизация функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации.

#### ***Основные военные угрозы:***

а) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;

б) воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении,

контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов;

в) создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;

г) демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях сопредельных с Российской Федерацией или ее союзниками государств с провокационными целями;

д) активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или полной мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

**Таким образом, наибольшую военную опасность для России вообще, а для Воронежской области в частности** представляет расширение НАТО в сторону границы России. А размещение значительных контингентов иностранных войск и создание ударных группировок на территории новых стран-членов НАТО и стран, претендующих на вступление в Альянс, является реальной угрозой для всего населения Центрального региона РФ.

**Оружие в военной терминологии** - это устройства и средства, предназначенные для поражения противника в вооруженной борьбе. Обычно состоит из средств поражения, средств доставки к цели, средств разведки, управления и наведения.

В настоящее время из всех существующих современных средств поражения по степени их воздействия на живую силу противника, его технику, вооружение, а также объекты экономики и инфраструктуру различают обычное оружие, оружие массового поражения (ядерное, химическое и бактериологическое), и так называемые нетрадиционные средства поражения.

В понятие обычных средств поражения (ОСП) включаются комплексы стрелковых, артиллерийских, инженерных, морских, ракетных и авиационных средств поражения и их боеприпасов, использующих энергию удара и взрыва взрывчатых веществ и их смесей.

**Обычные средства поражения классифицируются:**

- по способу доставки;
- по калибрам;
- по типам боевых частей;
- по характеру действия на объект поражения и другим свойствам.

**По способу доставки боеприпасов, т. е. поражающего элемента к цели, ОСП можно условно разделить на 3 группы:**

**Первая группа** - *баллистические и крылатые ракеты.*

Такие ракеты оснащаются бронебойной, осколочно-фугасной или кассетной боевой частью.

**Вторая группа** - *авиационные средства поражения в обычном снаряжении.*

При доставке средств поражения может использоваться авиация с дальностью действия до нескольких тысяч километров.

**Третья группа** - *ракетно-артиллерийские системы*, а также *стрелковое оружие*.

**По характеру действия на объект поражения** имеется целый спектр боеприпасов: осколочные, фугасные, бетонобойные, с готовыми убойными элементами, дистанционного минирования, кумулятивные, боеприпасы объемного взрыва, зажигательные, осветительные, дымовые, а также боеприпасы с эффектом «радиологического оружия».

Однако это не исключает их комбинированного действия.

**Зажигательное оружие** - это вид оружия, воздействующего на противника зажигательными горящими веществами и вызываемыми ими пожарами.

*Включает:* зажигательные боеприпасы (огнеметные смеси) и средства доставки их к цели.

**К зажигательным боеприпасам относятся:** зажигательные авиационные средства поражения (зажигательные авиабомбы, баки, бомбовые кассеты и связки, контейнеры), зажигательные артиллерийские снаряды и мины, зажигательные боевые части ракет, гранаты, капсулы и пули, огневые фугасы и огневодные заграждения. К обычным средствам поражения относятся и **боеприпасы объемно-детонирующего действия**, являющиеся разновидностью боеприпасов фугасного действия, основанного на принципе детонации газо-воздушных и топливно-воздушных смесей.

В зоне подрыва такого боеприпаса за несколько микросекунд температура достигает до  $3000^{\circ}\text{C}$ , образуется ударная волна с избыточным давлением до  $1 \text{ кгс/см}^2$  и скоростью распространения  $1500\text{-}3000\text{ м/сек}$ . Она и является основным поражающим фактором. Топливоздушная смесь может затекать в защитные сооружения, открытые люки танков и боевых машин, накапливаться в складках местности, окопах, траншеях, жилых и административных зданиях, это приведет к поражению личного состава (людей) и разрушению конструкций зданий и т.п.

Средствами доставки таких боеприпасов служат самолеты и вертолеты, артиллерийские орудия, пусковые установки ракет, гранатометы, огнеметы, стрелковое оружие и др.

**Боеприпасы с эффектом «радиологического оружия»** предназначены для поражения бронированной техники. В этом типе боеприпасов используются специальные сердечники из так называемого «обедненного урана», а также низко-радиоактивных отходов производства ядерных боевых частей и топлива АЭС. «Обедненный уран» и отходы ядерного производства, обладая большим удельным весом, по взглядам иностранных военных специалистов, является идеальным средством для борьбы с танками, БТР и другими бронированными целями, за счет значительного увеличения бронепробиваемости.

**Высокоточное оружие (ВТО)** - это системы и комплексы вооружения, в котором интегрированы средства разведки, управления и поражения,

функционирующие в реальном масштабе времени, обеспечивающие поражение любых, в том числе и малоразмерных, маневренных целей с вероятностью поражения (0,5- 0,9), с первого выстрела (пуска ракеты) в любое время суток, в любых метеоусловиях, и при интенсивном противодействии противника.

Управляемые и самонаводящиеся боеприпасы систем ВТО оснащаются различными типами систем наведения: тепловыми, инфракрасными, радиолокационными, телевизионными, лазерными или их различным сочетанием.

*Основные предпосылки появления и возрастания роли ВТО:*

- появление новой группы целей в современных войнах - стационарно расположенных объектов экономики (постоянные координаты);
- появление в ВС новых технических средств разведки, распознавания целей, высоконадежный воздушно-космический мониторинг;
- постоянное удорожание систем вооружений;
- стремительное сокращение времени, отводимое на выполнение боевых задач и всей военной компании в целом;
- удары наносятся по местам компактного проживания гражданского населения (как правило, по городам) и высокая точность необходима для снижения потерь среди гражданского населения.

#### **Виды оружия на новых принципах**

**Лучевое оружие** - это совокупность устройств (генераторов), поражающее действие которых основано на использовании остронаправленных лучей электромагнитной энергии или концентрированного пучка элементарных частиц, разогнанных до больших скоростей.

Один из видов лучевого оружия основан на использовании лазера (**лазерное оружие**), другими видами является пучковое (ускорительное) оружие.

**Радиочастотным оружием** называют такие средства, поражающее действие которых основано на использовании электромагнитных излучений сверхвысокой (СВЧ) или чрезвычайно низкой частоты (ЧНЧ). Диапазон сверхвысоких частот находится в пределах от 300 МГц до 30 ГГц, к чрезвычайно низким относятся частоты менее 100 Гц.

**Инфразвуковым (неслышимым) оружием** называют средства массового поражения, основанные на использовании направленного излучения мощных инфразвуковых колебаний с частотой ниже 16 Гц (чаще с 4 до 10 Гц, особо опасны - 6-8 Гц). Опытные образцы инфразвукового оружия уже применялись в Югославии. Так называемая «акустическая бомба» производила звуковые колебания очень низкой частоты.

**Гиперзвуковое оружие (акустическая бомба)** - широко или узконаправленное излучение мощных звуковых волн в слышимом диапазоне, содержащее набор неприятных, резких звуков или конкретной информации.

**Радиологическое оружие** - один из возможных (гипотетических) видов ОМП, действие которого основано на боевом использовании РВ за счет их

распыления на местности при подрыве заряда обычного взрывчатого вещества.

Используемые РВ в данном случае обозначаются как боевые радиоактивные вещества.

Рассматривается и гипотетический вариант распыления РВ при помощи различных механических устройств, использования для этих целей естественных природных процессов, в том числе опасных природных явлений и ЧС.

**Генетическое оружие или этническое оружие** - гипотетический вариант биологического оружия, предназначенный для избирательного поражения населения по расовому, половому или иному генетически обусловленному признаку. Будучи ОМП, а именно разновидностью биологического оружия, запрещено согласно Женевскому протоколу 1925 года.

Действие генетического оружия основано на избирательном поражении искусственно выведенными микроорганизмами (химического вещества) избранной части населения - мужчин, как потенциальных солдат, или определённые нации целиком. На «нецелевых» людей действует гораздо меньше или не действует совсем.

**Геофизическое оружие** - принятый в ряде зарубежных стран **условный термин**, обозначающий совокупность различных средств, позволяющих использовать в военных целях разрушительные силы неживой природы путем искусственно вызываемых изменений физических свойств и процессов, протекающих в атмосфере, гидросфере и литосфере Земли.

По оценке иностранных военных специалистов появление видов оружия на новых физических принципах, создание на **основе нанотехнологий** новых систем разведки и управления войсками меняет облик войн прошлого и инициирует разработку концепций новых войн и военных конфликтов будущего.

Некоторые характерные черты и составляющие этих концепций были успешно отработаны войсками НАТО в течение последних войн и вооруженных конфликтов.

## **2. ЧС природного характера, присущие Воронежской области.**

Неблагоприятные и опасные природные явления и процессы обладают определенными характеристиками, обусловленными их физической природой. Мы говорим о стихийных бедствиях – разрушительных природных и/или природно-антропогенных явлениях или процессах значительного масштаба, в результате которых может возникнуть или возникла угроза жизни и здоровью людей, произойти разрушение или уничтожение материальных ценностей и компонентов окружающей природной среды.

Распространенным природным бедствием в нашей стране являются землетрясения. В России 20% ее территории находится в сейсмоопасной зоне. Здесь проживает 20 млн. человек и находится 103 города.

Землетрясения связаны с особым свойством литосферы Земли – сейсмичностью, под которой понимается способность недр Земли порождать очаги землетрясений. Сейсмичность характеризуется территориальным распределением очагов землетрясений, интенсивностью и частотой их повторений.

*Землетрясением* называются подземные толчки и колебания земной поверхности, возникающие в результате смещений и разрывов в земной коре или верхней мантии Земли и передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний (ГОСТ Р22.0.03-95). Землетрясения могут также вызываться вулканической деятельностью и падением небесных тел. Случаются и другие, так называемые наведенные, землетрясения, возникшие в результате обвалов, накопления водохранилищ, прорывов плотин и по другим причинам.

Очаг землетрясения - область возникновения подземного удара. В геологическом смысле очаг - это тектонический разрыв или группа разрывов, по которым происходит почти мгновенное перемещение масс земной коры или верхней мантии. Размеры очага землетрясения могут колебаться в пределах от нескольких десятков метров до сотен километров, а глубина - от нескольких километров до сотен километров. Располагаются очаги в основном в земной коре, а также в верхней мантии Земли. Важная характеристика землетрясения - эпицентр. Он представляет собой проекцию центра очага на земную поверхность. Вокруг него, как правило, располагается область наибольших разрушений.

Территорию, охватывающую области известных и ожидаемых очагов землетрясений и подверженную их воздействию, называют сейсмической областью или зоной. Эти области имеют вид линейно вытянутых зон в районах наиболее интенсивных современных тектонических движений, формирования горных хребтов и межгорных впадин, глубоководных океанических желобов и рифовых зон. Известны два главных сейсмических пояса: Средиземноморско-Азиатский, простирающийся через юг Евразии от берегов Португалии на западе до Малайского архипелага на востоке, и Тихоокеанский, охватывающий кольцом берега Тихого океана.

Для территориальной оценки угрозы землетрясений проводят *сейсмическое районирование* - выделение областей, районов или отдельных участков местности на поверхности Земли, сходных по степени потенциальной сейсмической опасности, осуществляемое на базе комплексного анализа геологических и геофизических данных (ГОСТ Р22.0.03-95). В результате сейсмического районирования составляются карты, на которых выделяются зоны ожидаемой интенсивности землетрясений в баллах с ожидаемой частотой повторения в определенное количество лет. Это позволяет провести оценку и картирование потенциальной сейсмической опасности, которую необходимо учитывать при сейсмостойком строительстве, принятии мер по предотвращению и снижению ущерба от землетрясений и подготовке к ликвидации их последствий.

Основными параметрами, характеризующими землетрясения, является их интенсивность (в очаге и на поверхности Земли) и глубина очага.

Оценка интенсивности землетрясений производится по сейсмической шкале. Сейсмическая шкала бывает двух видов: для оценки энергии очагов землетрясений и интенсивности проявления землетрясения на поверхности земли.

Энергия землетрясений оценивается магнитудой землетрясения - условной величиной, характеризующей количество энергии, выделившейся в очаге землетрясения. Она измеряется по шкалам магнитуд землетрясения (шкала Рихтера). На Земле пока не зарегистрированы землетрясения, имеющие по шкале Рихтера магнитуду более 9, что соответствует выделяемой энергии  $10^{18}$  джоулей.

Интенсивность проявления землетрясения на поверхности Земли (сила землетрясения) оценивается по международной сейсмической шкале 1964 г. (шкала Меркалли), имеющей 12 условных градаций – баллов. Для разрушительных землетрясений (6-9 баллов) в 1973 году принята дополнительная шкала, детализирующая типы зданий и характер разрушений.

Интенсивность землетрясения на поверхности Земли зависит от магнитуды и глубины очага. Чем больше магнитуда - тем больше интенсивность землетрясения на поверхности Земли, чем глубже очаг - тем интенсивность землетрясения слабее.

Последствия землетрясений в зависимости от их силы могут быть чрезвычайно тяжелыми и многообразными.

Землетрясения приводят к растяжениям, течениям и проседанием грунта, обвалам, камнепадам, образованию широких трещин, большим оползням, снежным лавинам, грязевым потокам. Все это способно существенно изменить ландшафт.

В результате землетрясений в морях и океанах могут образовываться большие волны - цунами или серии таких волн, которые, обрушиваясь на берега, производят опустошительные разрушения в прибрежной полосе. В замкнутых бухтах и озерах может возникнуть сейш - сильные колебания воды, подтапливающие берег. В результате разрушения и прорыва гидротехнических сооружений возможны наводнения, в том числе катастрофические.

Одним из основных последствий землетрясений является разрушение зданий и сооружений. Их повреждения в зависимости от конструкции начинаются при землетрясениях силой 7 баллов. При 8 баллах мелкоблочные здания получают трещины в капитальных стенах, обвалы штукатурки; крупноблочные - широкие трещины по периметру блоков, трещины в блоках; панельные - трещины в стыках панелей, тонкие трещины в местах примыкания навесных панелей к каркасу, а также между этими панелями; во всех зданиях - повреждение перегородок. При 9 баллах мелкоблочные здания получают разрушения части несущих стен, в отдельных случаях - обвалы; крупноблочные - значительные повреждения, в отдельных случаях -



разрушение части несущих стен; панельные - повреждение и смещение некоторых панелей; каркасные - обрушение отдельных навесных панелей, трещины в каркасе; в любых зданиях - разрушение перегородок.

Пожары при землетрясениях возникают вследствие повреждения печей, электрических сетей, хранилищ и коммуникаций топлива и газа, а также технологического оборудования, в котором используются легковоспламеняющиеся вещества.

Выбросы радиоактивных, химически опасных и других опасных веществ происходят из-за разрушения или повреждения хранилищ, коммуникаций, технологического и исследовательского оборудования на объектах атомной энергетики, химической промышленности и других отраслей, в научных учреждениях и коммунальном хозяйстве.

Транспортные аварии и катастрофы происходят в результате непосредственного воздействия сейсмических волн на транспортные средства и разрушения элементов транспортных коммуникаций.

При землетрясениях происходят нарушения функционирования систем жизнеобеспечения. Разрушение или повреждение объектов и коммуникаций систем жизнеобеспечения (сетей и объектов канализации, тепло- и водоснабжения, энергетических объектов и сетей, объектов материального снабжения и торговой сети, систем связи и др.) приводит сразу после землетрясения к трудностям в обеспечении населения и сохранившихся хозяйственных объектов всем минимально необходимым для жизни и деятельности.

Основными и наиболее тяжелыми последствиями землетрясений являются потери населения. Травмирование и гибель людей происходят в основном за счет поражения обломками разрушенных зданий, сооружений, конструкций и падающими предметами, а также в результате попадания людей в завалы и неполучения своевременной помощи. Возможно поражение людей при сопровождающих землетрясение опасных геологических явлениях и от вторичных факторов (цунами, пожаров, промышленных и транспортных аварий, поврежденных инженерных и энергетических сетей).

Зачастую непосредственным следствием землетрясения является паника, во время которой люди в страхе совершают нелепые и опасные для них и окружающих поступки и не могут осмысленно принять меры к самоспасению и взаимопомощи. Паника особо опасна в местах скопления людей.

Другим видом опасных природных явлений и процессов являются экзогенные геологические опасные явления и процессы в виде таких явлений, как оползни. Они возможны на среднем участке аммиакопровода «Гольянти-Одесса», в Павловском гранитном карьере, по берегам Воронежского водохранилища.

**Оползни** - это смещение масс горных пород по склону под воздействием собственного веса и дополнительной нагрузки вследствие подмыва склона, переувлажнения, сейсмических толчков и иных процессов (ГОСТ Р22.0.03-95).

Оползни образуются в различных породах в результате нарушения их равновесия или ослабления прочности. Они вызываются как естественными, так и искусственными (антропогенными) причинами. К естественным причинам относятся увеличение крутизны склонов, подмыв их оснований водами, сейсмические толчки и др. Искусственными причинами являются разрушения склонов дорожными выемками, чрезмерный вынос грунта, вырубка леса, неправильная агротехника склоновых сельскохозяйственных угодий и т.п. Согласно международной статистике до 80% современных оползней связано с антропогенными факторами.

По механизму оползневого процесса они подразделяются на оползни сдвига, выдавливания, вязкопластические, гидродинамического выноса, внезапного разжижения. Часто оползни имеют признаки комбинированного механизма.

По месту образования оползни бывают горными, подводными, снежными и искусственных земляных сооружений (котлованов, каналов, отвалов породы).

Оползни происходят при крутизне склона 19 градусов и более. На глинистых грунтах при избыточном увлажнении они могут возникать и при крутизне в 5-7 градусов.

Мощность оползней характеризуется объемом смещающихся пород, который может составлять от сотни до миллионов кубических метров.

По масштабам оползни подразделяются на крупные, средние и мелкомасштабные. Крупные оползни вызываются, как правило, естественными причинами и образуются вдоль склонов на протяжении сотен метров. Их толщина достигает 10-20 м и более, при этом оползневое тело часто сохраняет свою монолитность. Средние и мелкомасштабные оползни имеют меньшие размеры и более характерны для антропогенных процессов. Масштаб оползней часто характеризуется вовлеченной в процесс площадью. В этом случае они подразделяются на грандиозные - 400 га и более, очень крупные - 400-200 га, крупные - 200-100 га, средние - 100-50 га, мелкие - 50-5 га и очень мелкие - до 5 га.

Скорость движения оползня в зависимости от условий может составлять величину от 0,06 м/год до 3 м/с. В зависимости от количественных показателей присутствия воды оползни делятся на сухие, слабовлажные, влажные и очень влажные.

Оползни наносят большой ущерб хозяйству, природной среде, приводят к человеческим жертвам.

Основными поражающими факторами оползней являются удары движущихся масс пород и снега, а также заваливание этими массами свободного ранее пространства. В результате происходят разрушения зданий и других сооружений, скрытие толщами пород и снега населенных пунктов, объектов хозяйства, сельскохозяйственных и лесных угодий, перекрытие русел рек и путепроводов, гибель людей и животных, изменение ландшафта.

В частности, эти опасные геологические явления угрожают безопасности движения железнодорожных поездов и другого наземного

транспорта разрушают и повреждают опоры мостов, рельсовые пути, покрытия автомобильных дорог, линии электропередач, связи, газо- и нефтепроводы, аммиакопровод, гидроэлектростанции, рудники и другие промышленные предприятия.

Пахотные земли, расположенные ниже оползневых участков, часто заболачиваются. При этом происходят не только потери урожая, но и интенсивный процесс выбывания земель из сельскохозяйственного оборота.

**Ураганы, бури и смерчи** относятся к ветровым метеорологическим явлениям. Они приносят наибольший ущерб на территории Воронежской области относительно других стихийных бедствий. *Ветер* - это движение воздуха относительно земной поверхности. В атмосфере Земли он обычно является следствием неравномерного нагрева различных ее областей (полярные и тропические регионы, океаны, моря, суша с ее разнообразным рельефом). Этот неравномерный нагрев приводит к неравномерному распределению атмосферного давления, которое, в свою очередь, стремится к выравниванию путем движения масс воздуха под действием силы градиента давления, центробежной силы и силы Кориолиса, а в пограничном слое Земли (до 1,5 км) - еще и действия силы трения. Возникает определенная атмосферная циркуляция с переносами количества движения, тепла и влаги из одних регионов Земли в другие. У земной поверхности ветер дует под углом  $50^\circ - 80^\circ$  по отношению к направлению от области высокого давления к области с более низким давлением ( $50^\circ - 70^\circ$  - над сушей и  $70^\circ - 80^\circ$  - над океанами и морями), в свободной атмосфере (выше 1,5 км) этот угол составляет около  $90^\circ$ . Ветер характеризуется направлением и скоростью (силой). За направление ветра в метеорологии принимается азимут стороны горизонта, откуда он дует. Скорость ветра измеряется в метрах в секунду (м/с), в километрах в час (км/ч) или приближенно в баллах по шкале Бофорта. Шкала Бофорта служит для выражения силы ветра в баллах по визуальной оценке. Она принята Всемирной метеорологической организацией в 1963 г.

Самое опасное ветровое метеорологическое явление - ураган. *Ураган* - ветер разрушительной силы и значительной продолжительности, скорость которого превышает 32,7 м/с (ГОСТ Р22.0.03-95) (12 баллов по шкале Бофорта).

Важнейшей характеристикой урагана является скорость ветра. Многолетние метеонаблюдения показывают, что скорость ветра при ураганах достигала в большинстве районов европейской части России 30-50 м/с, а на Дальнем Востоке - 60-90 м/с и более.

Важными характеристиками ураганов являются также их ширина и продолжительность действия, скорость перемещения и пути движения. За ширину урагана обычно принимают ширину зоны катастрофических разрушений. Эта зона может составлять несколько тысяч километров. Продолжительность существования урагана в среднем достигает 9-12 суток и более.

Еще одно опасное ветровое метеорологическое явление - бури. *Буря* -

очень сильный, со скоростью свыше 17,2 м/с, и продолжительный ветер, вызывающий разрушения на суше и волнения на море (штормы). Для бурь характерны меньшие, чем у ураганов, скорости ветра. Их длительность действия составляет от нескольких часов до нескольких суток. В зависимости от времени года их образования и вовлечения в воздух различного состава частиц различают пыльные, беспыльные, снежные и шквальные бури.

Ураганы, бури и смерчи являются одними из самых мощных сил стихии и по своему разрушающему воздействию часто сравнимы с землетрясениями. Они вызывают значительные разрушения, наносят большой ущерб хозяйству, приводят к человеческим жертвам. Основным показателем, определяющим разрушающее действие ураганов, бурь и смерчей, является скоростной напор воздушных масс, обуславливающий силу динамического удара и обладающий метательным действием.

Ураганный ветер повреждает прочные и сносит легкие строения, обрывает провода линий электропередач и связи, опустошает поля, ломает и вырывает с корнями деревья.

Людам, попавшим в зону урагана, поражение наносится за счет их переборки по воздуху (швыряния), ударов летящими предметами, ударов и придавливания обрушивающимися конструкциями. Швыряющее действие урагана проявляется в отрыве людей от земли, переносе их по воздуху и ударе о землю или сооружения. Одновременно в воздухе стремительно переносятся различные твердые предметы, которые поражают людей. Разрушающиеся под действием урагана постройки придавливают находящихся в них людей. В итоге люди гибнут или получают травмы различной тяжести и контузии.

Распространенным вторичным последствием урагана являются пожары, возникающие в результате аварий в системах электроснабжения, утечки легковоспламеняющихся веществ, нарушения локализации источников огня на производстве и в быту.

Бури (штормы) вследствие того, что характерная для них сила ветра слабее, чем у ураганов, приводят к гораздо меньшим разрушительным последствиям. Однако, если они сопровождаются переносом песка, пыли или снега, возможен значительный ущерб сельскому хозяйству, транспорту и другим отраслям. Эти ветры при низких температурах воздуха способствуют также возникновению таких неблагоприятных метеорологических явлений, как гололед, изморозь и наледь. Их результатом является выход из строя воздушных линий электропередач и связи, контактных сетей электрифицированного транспорта, антенно-мачтовых и других подобных, сооружений.

Широко распространенные в России **наводнения** относятся к стихийным гидрологическим явлениям, связанным с повышением уровня воды в водоемах и водотоках. Основными видами водоемов являются озеро, пруд и водохранилище. Примерами водотоков могут служить реки, ручьи и каналы.

Источником воды для водотоков и водоемов является водосборный

бассейн (водосбор) - территория, с которой в данную реку или озеро стекают поверхностные и подземные воды. Частным случаем водосбора является речной бассейн. Совокупность всех рек в пределах данного речного бассейна - речная система.

При весеннем половодье величины максимального уровня и максимального расхода воды зависят от следующих факторов:

- запасов воды в снежном покрове (снегозапасов) перед началом весеннего таяния;
- количества атмосферных осадков в период снеготаяния и половодья;
- осенне-зимнего увлажнения почвы к началу снеготаяния;
- глубины промерзания почвы к началу снеготаяния;
- наличия и толщины ледяной корки на почве;
- интенсивности снеготаяния;
- сочетания волн половодья крупных притоков бассейна;
- озёрности, заболоченности и лесистости бассейна.

При паводке к факторам, влияющим на величины максимального уровня и максимального расхода воды, относятся:

- количество, интенсивность и продолжительность атмосферных осадков;
- площадь территории, на которую выпали атмосферные осадки (площадь охвата);
- увлажненность бассейна;
- водопроницаемость почв;
- рельеф бассейна;
- величины уклонов рек;
- наличие и глубина залегания вечной мерзлоты.

Масштабы последствий наводнения зависят от высоты и продолжительности стояния опасных уровней воды, скорости водного потока, площади затопления, сезона, плотности населения и интенсивности хозяйственной деятельности на затопляемой местности, своевременности и достоверности прогноза данного наводнения, наличия защитных гидротехнических сооружений и конкретных мер подготовки к наводнению.

Затопление населенных пунктов, сооружений, коммуникаций, сельскохозяйственных угодий, природных комплексов в результате воздействия воды и быстрого течения имеет для этих объектов хозяйства и населения значительные отрицательные последствия. В ходе наводнения гибнут люди, сельскохозяйственные и дикие животные, разрушаются или повреждаются здания, сооружения, коммуникации, утрачиваются другие материальные и культурные ценности, прерывается хозяйственная деятельность, гибнет урожай, смываются или затапливаются плодородные почвы, изменяется ландшафт. Вторичными последствиями наводнений являются утрата прочности различного рода сооружениями в результате размыва и подмыва, перенос водой вылившихся из поврежденных хранилищ

вредных веществ и загрязнение ими обширных территорий, осложнение санитарно-эпидемической обстановки, заболачивание местности.

В целом, наводнения по общему ущербу стоят среди стихийных бедствий на первом месте. Лишь по удельному ущербу (в пересчете на 1 га площади) они уступают землетрясениям.

Серьезную опасность для природной среды, экономики и населения представляют массовые **лесные пожары**. Они являются разновидностями ландшафтных пожаров, которыми называются пожары, охватывающие различные компоненты географического ландшафта (ГОСТ 17.6.1.01-83).

**Лесной пожар** - это пожар, распространяющийся по лесной площади (ГОСТ 17.6.1.01-83).

Возникновение очагов лесных и торфяных пожаров наиболее вероятно в пожароопасный сезон. Пожароопасный сезон в лесу - часть календарного года, в течение которого особенно вероятно возникновение лесного пожара.

Важная характеристика лесного пожара – скорость его распространения, которая определяется скоростью продвижения его кромки. Кромка лесного пожара – полоса горения, окаймляющая внешний контур лесного пожара и непосредственно примыкающая к участкам, не пройденным огнем.

Лесные пожары в зависимости от того, в каких элементах леса распространяется огонь, делятся на низовые, верховые и подземные (торфяные).

Наиболее опасен верховой пожар. Это лесной пожар, охватывающий полог леса. Низовой огонь распространяется при этом как составная часть верхового пожара. Проводником горения при верховых пожарах служит слой хвои (листьев) и веточек кронового пространства. По параметрам кромки верховые пожары принято делить на три класса - слабые, средние и сильные. Слабый верховой пожар - это пожар со скоростью продвижения фронтальной кромки до 3 м/мин. К среднему верховому пожару относят пожар со скоростью продвижения фронтальной кромки от 3 до 100 м/мин. И, наконец, сильный верховой пожар - верховой пожар со скоростью продвижения фронтальной кромки более 100 м/мин.

По площади, охваченной огнем, лесные пожары подразделяются на классы. К ним относятся: загорание (неуправляемое горение растительности в лесу на площади 0,1 - 0,2 га), малый пожар (на площади 0,2-2 га), небольшой пожар (на площади 2 - 20 га), средний пожар (на площади 20-200 га), крупный пожар (на площади 200 - 2000 га), катастрофический пожар (на площади свыше 2000 га).

Лесные пожары часто ведут к гибели людей, их ожогам или травмам, а также служат причиной гибели сельскохозяйственных и диких животных.

Они оказывают разрушительное действие на лесные ресурсы, уничтожая древостой и фауну, вызывая повреждение органического слоя почвы и ее эрозию, загрязняя атмосферу продуктами сгорания. Ослабленные пожарами насаждения становятся источниками болезней растений. В результате пожара снижаются средо-защитные, водоохранные и другие

полезные свойства леса, нарушается ведение лесного хозяйства и использование лесных ресурсов.

Лесные пожары могут вызывать загорание искусственных объектов и, таким образом, приводить к массовым пожарам и гибели населенных пунктов, дачных поселков, учреждений социально-бытовой сферы, жилых домов, складов и хранилищ, опор и линий связи и электропередачи, мостов, элементов трубопроводного транспорта, сельскохозяйственных угодий и продукции. В результате таких пожаров нарушается хозяйственная деятельность на значительных территориях.

При пожарах на предприятиях с опасными производствами, спровоцированных лесными пожарами, возможны утечки радиоактивных и других опасных веществ, которые могут явиться вторичными факторами поражения. Возможны также прорывы сгоревших деревянных плотин с соответствующими последствиями гидродинамических аварий.

С целью детальной оценки последствий ЧС природного характера выделяют поражающие факторы источников природных ЧС и рассчитывают основные параметры поражающего воздействия источников природных ЧС на объектах (Приказ МЧС России от 08.07. 2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях»).

В заключение с сожалением приходится констатировать, что в настоящее время угроза возникновения различных чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации остается довольно высокой.

По оценкам отечественных ученых, ежегодный совокупный материальный ущерб от затрат на ликвидацию последствий ЧС в России составляет примерно 10-15% валового внутреннего продукта страны.

Стоимость ликвидации последствий природных катастроф в среднем в 70 раз дороже, чем проведение мероприятий по их предупреждению и профилактике.

### **3. ЧС техногенного характера, присущие Воронежской области.**

**Техносфера** – это регион биосферы в прошлом, преобразованный людьми с помощью прямого или косвенного воздействия различными техническими средствами в целях удовлетворения своих материальных, социально-экономических и других потребностей.

Таким образом, постоянно совершенствуя свою среду обитания, человечество создало для себя проблемы техногенного характера. Однако эта зависимость в условиях малонаселенности, низкой степени урбанизации населения и неразвитости техногенной сферы до конца 19 века была невелика. Развитие науки, возросшие масштабы техногенной деятельности общества, в том числе развитие химической промышленности и атомной энергетики, привели в свою очередь к увеличению частоты проявления аварий и катастроф и их масштабов.

Практически все урбанизированное население нашей планеты, в том числе и население Воронежской области, проживает в техносфере, где условия обитания существенно отличаются от биосферных, прежде всего

повышенным влиянием на человека техногенных негативных факторов. Соответственно изменяется и соотношение между природными и техногенными опасностями для населения Российской Федерации и нашей области.

### *Химически опасные объекты*

Всего на территории Воронежской области функционируют 50 объектов экономики, располагающие значительными запасами аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Более 90 процентов из их числа имеют запасы аммиака, остальные - хлор, кислоты и другие АХОВ. Суммарный запас этих веществ на предприятиях достигает около 158 000 тонн. Необходимо отметить, что в крупных городах (с населением свыше 60 тысяч человек) и вблизи них сосредоточено свыше 30 процентов предприятий, использующих в производстве АХОВ.

Суммарная площадь территории области, на которой может возникнуть очаг химического заражения, составляет около 360,6 км<sup>2</sup> с населением 276,621 тысяч человек. Наибольшей опасности подвергается население городов Воронеж, Лиски, Поворино, Россошь.

По территории Воронежской области проходит аммиакопровод «Тольятти-Одесса» общей протяженностью 342,12 км, общий запас аммиака составляет 18850 тонн. Магистральный аммиакопровод через каждые 5 км разделен шаровыми кранами на 65 участков. В отсечном участке находится до 290 тонн аммиака. В зоне возможного заражения могут оказаться территории муниципальных районов Бутурлиновский, Воробьевский, Калачеевский, Новохоперский, Ольховатский, Павловский, Россошанский, Терновский, Грибановский, 50 населенных пунктов общей численностью 22 442 человека.

В общем случае аварийно химически опасные вещества (АХОВ) воздействуют на человека комплексно, различными поражающими факторами в зависимости, во-первых, от физико-химических и токсикологических свойств АХОВ и, во-вторых, от термических и ударных воздействий, возникающих при горении и взрывах. Все возможные механизмы поражающего воздействия АХОВ на человека рассмотреть в рамках данного занятия не представляется возможным.

### *Остановимся на токсикологических характеристиках.*

Необходимым условием поражающего воздействия АХОВ на человека являются их проникновение внутрь организма или соприкосновение с его поверхностью. *В организм АХОВ могут попасть через органы дыхания (ингаляционно), желудочно-кишечный тракт (перорально), кожный покров (кожно-резорбтивно). По признакам своего поражающего проявления АХОВ можно подразделить на следующие группы:*

- удушающего действия (фосген, хлор, хлористый водород, хлорпикрин и др.);
- общедовитого действия (хлорциан, цианистый водород, этиленхлоргидрин и др.);



- удушающего и общеядовитого действия (акрилонитрил, аммиак, азотная кислота, окислы азота, сернистый ангидрид, сероводород, фтористый водород и др.), способные вызвать токсический отек легких или нарушить энергетический обмен в организме;
- нейротропных ядов (сероуглерод, фосфоорганические соединения и др.), нарушающие состояние нервной системы;
- удушающего и нейротропного действия (аммиак, сернистый водород и др.), вызывающие при ингаляционном поражении токсический отек легких и тяжелое поражение нервной системы;
- метаболические яды (окись этилена, хлор, фосген и др.), способные нарушить обмен веществ и привести к смертельному исходу.

*Основными количественными характеристиками ядовитости (токсичности) являются предельно допустимая концентрация (ПДК) и токсическая доза АХОВ. ПДК - это максимальное количество аварийно химически опасного вещества в почве, воздушной или водной среде, продовольствии, пищевом сырье и кормах, измеряемое в единицах объема или массы, которое при постоянном контакте с человеком или при воздействии на него за определенный промежуток времени практически не влияет на здоровье и не вызывает неблагоприятных последствий в организме; измеряется в мг/м<sup>3</sup> - это количество миллиграммов АХОВ, содержащееся в одном кубическом метре атмосферного пространства, где находится человек.*

При оценке эффективности поражающего воздействия АХОВ используют следующие предельно допустимые концентрации:

ПДК (м.р.) - максимальная разовая концентрация (принцип предотвращения рефлекторных реакций - чихание, кашель);

ПДК (р.з.) - рабочей зоны;

ПДК (с.с.) - среднесуточная в атмосферном воздухе населенных пунктов (принцип предотвращения общетоксического действия).

*Токсическая доза (токсодоза) определяется как произведение концентрации АХОВ в данном месте зоны химического заражения на время пребывания человека в этом месте без средств защиты органов дыхания. Для оценки токсикологических свойств и последствий действия на организм человека применяют следующие токсодозы:*

- *средняя пороговая ингаляционная (СПИТ) - количество АХОВ, вызывающее при попадании в организм через органы дыхания начальные симптомы поражения у 50 % пораженных (размерность мг\*мин/л);*

- *средняя смертельная ингаляционная (ССИТ);*

- *средняя смертельная кожно-резорбтивная (ССКРТ) - количество жидкого вещества, вызывающее при попадании на кожу смертельный исход у 50 % пораженных (размерность, мг/кг).*

Используя определения (понятия) ПДК и токсодозы, исследователи установили последствия токсикологического воздействия АХОВ на организм человека (табл.1).

К сведению: в зависимости от стойкости проявления токсичности в

атмосфере и на поверхности объектов (нестойкие АХОВ сохраняются в течение одного часа, стойкие - более) и быстроты действия (быстродействующие АХОВ вызывают клинические проявления в течение одного часа, медленнодействующие - более) различают очаги поражения:

- нестойкий быстродействующими АХОВ (аммиак, сероуглерод, синильная кислота и др.);
- стойкий быстродействующими АХОВ (фосфоорганические соединения);
- нестойкий медленнодействующими АХОВ и веществами замедленного действия (фосген и метанол и др.);
- стойкий медленнодействующими АХОВ (азотная кислота, водород фтористый и др.).

Таблица 1 – Токсикологические характеристики и последствия воздействия АХОВ на организм человека

Наименование АХОВ	ПДК, мг/м <sup>3</sup>	Токсодозы, мг*мин/л		ССКРТ, мг/кг	Последствия воздействия на организм человека
		СПИТ	ССИТ		
1	2	3	4	5	6
Азотная кислота	2,0 (м.р.)	1,5	-	-	Ожоги кожи, раздражение слизистой оболочки (глаз, органов дыхания)
Акрилонитрил	$3 \cdot 10^{-2}$ * (м.р.)	$3 \cdot 10^{-1}$ (м.р.)	7,0	-	Раздражение слизистой оболочки глаз, ожог кожи, головная боль, судороги
Аммиак	0,2 (м.р.)	5,0 (15,0*)	150,0	-	Раздражение слизистой оболочки глаз, органов дыхания, ожог кожи.
Ацетонциангидрин	0,9 (р.з.)	0,54	2,0	30	Головная боль, кашель, рвота, судороги, удушье, потеря сознания
Водородфтористый	0,5 (р.з.)	4,0	75,0	-	Раздражение кожи, глаз, кашель, удушье, тошнота, ожог кожи, боль в желудке
Водородхлористый	5,0 (р.з.)	2,0*	-	-	То же
Гептил	0,1 (р.з.)	3,6	-	-	Ожоги, раздражение слизистой оболочки глаз, органов дыхания, покраснение кожи.
Диметил-амин	1,0 (м.р.)	4,8 (1,2*)	-	0,5	Раздражение кожи, глаз, краснота кожи, обморожение
Диоксид азота	2,0 (р.з.)	1,5	-	-	Расстройство дыхания, головная боль, боль в груди, хрипы в легких
Метилбромистый	3,6 (р.з.)	2,0* (1,2*)	90,0	-	Головная боль, кашель, рвота, судороги, удушье, потеря сознания
Метилхлористый	5,0 (р.з.)	10,0* (10,8*)	100,0	1,2	То же

Метил-меркаптан	$9 \cdot 10^{-6}$ (м.р.)	1,7	1700,0	-	Головная боль, тошнота, рвота, судороги
Окись этилена	1,0 (м.р.)	41,0 (2,2 <sup>**</sup> )	100,0	2,2	Головная боль, головокружение, нарушение координации, краснота кожи и глаз
Сернистый ангидрид	0,05 (с.с.)	1,8	70,0	-	Боль в глазах, слезоточение, жжение, потеря сознания, судороги
Серо-водород	0,01 (р.з.)	5,0 (16,1 <sup>*</sup> )	16,0	1,0	Головная боль, першение в горле, кашель, удушье, судороги, потеря сознания
Серо-углерод	$3 \cdot 10^{-2}$ (м.р.)	1,5 (45 <sup>*</sup> )	900,0	-	Головная боль, покраснение лица, сильное возбуждение, рвота, судороги, потеря сознания
Синильная кислота	$1,1 \cdot 10^{-2}$ <sup>*</sup> (м.р.)	$1,5 \cdot 10^{-2}$ (2 <sup>*</sup> )	2,0	1,0	Металлический привкус во рту, тошнота, рвота, судороги, паралич дыхания
Соляная кислота	5,0 (р.з.)	2,0	200	-	Ожоги кожи, воспаление слизистой оболочки глаз, охриплость, кашель, боль в груди, одышка
Фосген	$5 \cdot 10^{-3}$ <sup>*</sup> (м.р.)	$3 \cdot 10^{-2}$ (0,6 <sup>*</sup> )	3,2	-	Раздражение органов дыхания, кашель, одышка, отек легких
Хлор	0,1 (м.р.)	0,3 (0,6 <sup>*</sup> )	6,0	-	Сильное возбуждения, боль в груди, одышка, отек легких, потеря сознания
Хлор-пикрин	$7 \cdot 10^{-3}$ <sup>*</sup> (м.р.)	$1 \cdot 10^{-2}$	20,0	-	Раздражение слизистой оболочки глаз и органов дыхания
Хлор-циан	0,5 (м.р.)	$1,2 \cdot 10^{-2}$ (0,75 <sup>*</sup> )	11,0	-	Раздражение слизистой оболочки глаз и органов дыхания, тошнота, рвота, судороги

Знак\*) в таблице означает ПДК (среднестатистическую в атмосферном воздухе населенных пунктов) (пределы максимальных разовых концентраций неизвестны);

(n<sup>\*</sup>) - ориентировочные данные для раздражающих ядов;

(n<sup>\*\*</sup>) - ориентировочные данные для прочих ядов.

### *Профилактика чрезвычайных ситуаций на ХОО*

Важнейшими задачами органов исполнительной власти области остаются предупреждение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, ликвидации их последствий и максимальное снижение масштабов ущерба и потерь.

Основными причинами низкого уровня промышленной безопасности являются: высокий износ основных производственных фондов, низкая квалификация персонала, нарушения технологического процесса, техники безопасности, требований по выводу объектов из эксплуатации (ликвидации, перепрофилирования производства, консервации).

В соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организована разработка деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов. Разработаны, прошли экспертизу и утверждены в установленном порядке декларации промышленной безопасности на 9 опасных производственных объектах, что составляет 100%.

В соответствии с приказом МЧС России от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта опасного объекта» на территории области организована работа по паспортизации опасных объектов.

Паспорта безопасности разработаны и утверждены на 104-х опасных производственных объектах из 104, подлежащих паспортизации (100%).

Разработанные в 2006 году, в соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» паспорта безопасности территории Воронежской области и 34 муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) переработаны и утверждены в сентябре текущего года.

С марта 2011 года, в соответствии с графиком, утвержденным заместителем губернатора Воронежской области, организована разработка паспортов безопасности городских и сельских поселений, на территории которых расположены потенциально опасные объекты. В сентябре 2011 года работа завершена - разработаны 47 паспортов безопасности из 47 (100%).

### ***Предупреждение аварий на РОО***

Последствия радиационных аварий и прежде всего радиоактивные загрязнения окружающей среды имеют сложную зависимость от исходных параметров РОО (типа объекта, типа и мощности ядерной или радиоизотопной установки, характера радиохимического процесса и т.д.) и метеоусловий.

Наиболее опасны в радиационном отношении последствия запроектных (будем рассматривать т.н. *реперные*, т.е. специально определенные) аварий на ядерных реакторах. Основным источником радиоактивных загрязнений окружающей среды и облучения людей за пределами санитарно-защитной зоны при этих авариях являются выбрасываемые из реактора газоаэрозольные смеси.

Размер, форма и удельная активность являются важнейшими параметрами. Как правило, средний диаметр частиц аэрозолей - 2мкм, средняя активность- $10^{-14}$  -  $10^{-16}$  Ки.

Степень опасности радиоактивно загрязненных поверхностей определяется радиоактивным составом загрязнений, плотностью загрязнений, характером загрязненных поверхностей, временем, прошедшим после загрязнения, и некоторыми другими характерными для соответствующего загрязнения причинами.

Наиболее характерные особенности имеют радиоактивное загрязнение

вследствие аварий ядерных реакторов различного характера. При этом выделяют (в развитии радиационной обстановки) два основных периода:

- «йодовой опасности», продолжительностью до двух месяцев;
- «цезиевой опасности», продолжающийся многие годы.

85% суммарной прогнозируемой дозы облучения на последующие 50 лет после аварии составляет доза внутреннего облучения, обусловленного потреблением продуктов питания, которые выращены на загрязненной территории, и лишь 15% падает на дозу внешнего облучения.

Для категорий облучаемых лиц установлены два класса нормативов:

- основные пределы доз (табл. 3);
- допустимые уровни монофакторного воздействия (для одного радионуклида, пути поступления или одного вида внешнего облучения).

Для обеспечения условий достигнутого уровня безопасности устанавливаются контрольные уровни.

Таблица 3 – Основные пределы доз

Нормируемые величины*	Пределы доз	
	Персонал (группа А)**	Население
Эффективная доза	20 мЗв в год в среднем за любые последовательные 5 лет, но не более 50 мЗв в год	1 мЗв в год в среднем за любые последовательные 5 лет, но не более 5 мЗв в год
Эквивалентная доза за год в хрусталике глаза ***	150 мЗв	15 мЗв
коже ****	500 мЗв	50 мЗв
кистях и стопах	500 мЗв	50 мЗв

*Примечания:*

\* Допускается одновременное облучение до указанных пределов по всем нормируемым величинам.

\*\* Основные пределы доз, как и все остальные допустимые уровни облучения персонала группы Б равны  $\frac{1}{4}$  значений для персонала группы А. Далее в тексте все нормативные значения для категории персонала приводятся только для группы А.

\*\*\* Относится к дозе на глубине  $300 \text{ мг/см}^2$ .

\*\*\*\* Относится к среднему по площади в  $1 \text{ см}^2$  значению в базальном слое кожи толщиной  $5 \text{ мг/см}^2$  под покровным слоем толщиной  $5 \text{ мг/см}^2$ . На ладонях толщиной покровного слоя -  $40 \text{ мг/см}^2$ , указанным пределом допускается облучение всей кожи человека при условии, что в пределах усредненного облучения любого  $1 \text{ см}^1$  площади кожи этот предел не будет превышен. Пределы дозы при облучении кожи лица обеспечивает не превышение предела дозы на хрусталик от бета - частиц.

Основные пределы доз облучения не включают в себя дозы от природного и медицинского облучения, а также дозы вследствие радиационных аварий.

Реализация направлений деятельности по *предупреждению аварий* на РОО осуществляется путем планирования следующих мероприятий.

*Мониторинг и прогнозирование ЧС.*

Суть мониторинга - в постоянном наблюдении за процессами,

происходящими на РОО, с целью предвидения нарастающих угроз для человека и среды его обитания.

Суть прогнозирования - в предвидении реализации этих угроз, их хода и масштабов на базе данных мониторинга.

Мониторинг состояния техногенных объектов решает задачи производственной безопасности и заключается в ведении наблюдения и контроля за состоянием производственной базы и технологических процессов на них с целью прогнозирования аварийности и принятия соответствующих мер по предотвращению и смягчению их последствий.

Данные мониторинга и другая, в основном системная, информация о наблюдаемом объекте, явлениях и процессах служат основой для прогнозирования. В общем случае прогнозирование - это творческий исследовательский процесс, в результате которого получают гипотетические данные о будущем состоянии объекта, явления, процесса.

Основным результатом мониторинга и прогнозирования ЧС является *оценка риска возникновения ЧС*; она ведется на основе банка данных, полученных в результате мониторинга и прогнозирования, паспорта безопасности территории (ГОСТ Р22.2.03-97), деклараций безопасности промышленных объектов.

Этапами оценки рисков возникновения ЧС являются:

- выявление и идентификация возможных источников ЧС на соответствующей территории;
- оценка вероятности (частоты) возникновения источников ЧС;
- прогнозирование возможных последствий воздействия источников ЧС на население и территорию.

*Результаты оценки* вероятности возникновения аварий и величина возможного ущерба от них служат основой для создания необходимых сил и средств их предупреждения и ликвидации, планирования действий при возможных ЧС и принятия решений на проведение первоочередных мероприятий по их предупреждению и ликвидации.

*Меры по предупреждению*

Работы по предупреждению ЧС сложны и многогранны. Каждое направление этих работ может быть представлено комплексами соответствующих мер.

Важной частью этой работы является *рациональное размещение ПОО и мест утилизации отходов*.

В качестве мер, снижающих риск возможных аварий на РОО, могут быть: *совершенствование технологических процессов*, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности, своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материал, комплектующих изделий, использование высококвалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и

технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и др.

Одним из направлений эффективного уменьшения масштабов ЧС является *строительство и использование защитных сооружений*.

Другим направлением являются мероприятия по *повышению физической стойкости объектов*, которые во время ЧС подвергаются различного рода воздействиям.

Еще одним направлением является *создание и использование систем оповещения* населения, персонала и органов управления.

Следует упомянуть *накопление* на всех уровнях РСЧС и *своевременное использование резервов финансовых и материальных ресурсов* на случай ЧС.

Для комплексного решения вопросов, связанных с проведением конкретных мероприятий по предупреждению ЧС осуществляют их *планирование* (в рамках «Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС», разрабатываемых на всех уровнях РСЧС). Информационная база планирования – это результаты оценки состояния безопасности населения и территорий.

В деле предупреждения ЧС важную роль играют *общегосударственные, ведомственные и территориальные меры организационно-экономического характера* (декларирование промышленной безопасности, лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности, государственная экспертиза на стадии проектирования (а может проводиться и общественная экспертиза), государственный надзор и контроль). Эффективным инструментом частичной компенсации ущерба от ЧС является *страхование техногенных рисков*.

При ЧС размеры потерь во многом зависят от степени информированности населения в области ЧС. Поэтому *информирование населения* о потенциальных техногенных угрозах на территориях проживания непосредственно влияет на эффективность работы по уменьшению масштабов ЧС.

Оснащенность объектов использования атомной энергии системами предотвращения аварий, аварийной остановки технологического оборудования, локализации источника аварии, аварийными источниками энергоснабжения составляет 100%.

На НВАЭС создана локальная система оповещения, позволяющая оповестить население, в том числе в зонах радиоактивного загрязнения за 5 мин. - 85%, за 30 мин. - 95%.

**Тема: «Основные принципы, способы и мероприятия защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а так же при ЧС».**

***1. Мероприятия защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС.***

Мероприятия защиты населения осуществляются в рамках реализации государственной политики в области защиты населения с соблюдением следующих *основных принципов*:

– защите от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны;

– подготовка и реализация мероприятий по защите от ЧС осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

– при возникновении ЧС обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;

– мероприятия по защите населения и территорий от ЧС различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;

– основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;

– планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС различного характера;

– объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

– ликвидация ЧС различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация; при недостаточности вышеуказанных сил и средств, в установленном законодательством Российской Федерации порядке, привлекаются силы и средства федеральных



органов исполнительной власти, а также, при необходимости, силы и средства других субъектов Российской Федерации.

На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска.

Реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляется на основе соответствующих законов и нормативных правовых актов через разработку и реализацию федеральных и региональных целевых программ, научно-технических программ, планов развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на всех уровнях, а также с помощью комплекса мер организационного, инженерно-технического, экономического и административного характера.

*Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:*

- оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся ЧС;
- подготовку населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от ЧС;
- инженерную защиту населения и территорий;
- эвакуацию и рассредоточение;
- радиационную и химическую защиту;
- медицинскую защиту;
- обеспечение пожарной безопасности.

Для непосредственной защиты пострадавших от поражающих факторов аварий, катастроф и стихийных бедствий проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зоне ЧС.

Мероприятия по подготовке к защите проводятся заблаговременно с учетом возможных опасностей и угроз.

Они планируются и осуществляются дифференцированно, с учетом особенностей расселения людей, природно-климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях, исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их подготовке и реализации.

Меры по защите населения от ЧС осуществляются силами и средствами предприятий, учреждений, организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых возможна или сложилась ЧС.

## ***2. Инженерная защита населения.***

Одна из основных составляющих инженерной защиты населения является использование защитных сооружений.

Защитное сооружение – это инженерное сооружение, предназначенное для укрытия людей, техники и имущества от опасностей, возникающих в мирное и военное время.

Защитные сооружения (далее – ЗС) делятся на убежища, противорадиационные укрытия (далее – ПРУ) и укрытия.

*Убежище* – защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах.

Время укрытия людей *определяется*:

1. Состоянием газовой среды.
2. Запасом продуктов питания.
3. Запасом воды.
4. Возможностями системы канализации.

*Противорадиационное укрытие* – ЗС гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени.

*Укрытие* – ЗС гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Убежища классифицируются:

1. По защитным свойствам убежища могут быть:

- 1) А – 1,  $P > 5 \text{ кгс/см}^2$ ,  $K_3 > 5000$ .
- 2) А – 2,  $P > 3 \text{ кгс/см}^2$ ,  $K_3 > 3000$ .
- 3) А – 3,  $P > 2 \text{ кгс/см}^2$ ,  $K_3 > 2000$ .
- 4) А – 4,  $P > 1 \text{ кгс/см}^2$ ,  $K_3 > 1000$ .

Примечание. Здесь А–1(2,3,4) - класс убежища,  $K_3$  - коэффициент ослабления проникающей радиации.

2. По вместимости убежища могут быть:

- 1) Малые – до 150 человек.
- 2) Средние – до 600 человек.
- 3) Большие – свыше 600 человек.

В свою очередь ПРУ классифицируются следующим образом:

1. По степени защиты ПРУ, могут быть:

- 1) П – 1,  $K_3 = 200$ .
- 2) П – 2,  $K_3 = 100$ .

- 3) П – 3 , Кз = 50.
- 4) П – 4 , Кз = 20.
- 5) П – 5 , Кз = 10.

Примечание. Здесь П – 1(2,3,4) – группа ПРУ.

2. По вместимости:

- 1) От 5 до 50 человек.
- 2) Более 50 человек.

*Все помещения в ЗС делятся на основные и вспомогательные:*

1. Основные: помещения для укрываемых, пункты управления (далее – ПУ), медицинские пункты (далее – МП), тамбуры и шлюзы.

2. Вспомогательные: фильтровентиляционное помещение (далее – ФВП) с фильтровентиляционным комплексом (далее – ФВК), помещение для дизельной электростанции (далее – ДЭС), санитарные узлы, расширительная камера, кладовая и другие.

Основными помещениями ПРУ являются: места размещения укрываемых, МП и санитарные посты (далее – СП). Вспомогательные помещения: санитарные узлы, вентиляционные камеры и комнаты для хранения загрязнённой верхней одежды.

Для ПРУ вместимостью более 300 человек оборудуют отдельные вентиляционные помещения. При меньшей вместимости вентиляционное оборудование допускается размещать в основных помещениях. Возможна установка части вентиляционного оборудования вне ПРУ.

Из вспомогательных помещений наиболее важным является ФВП, предназначенное для размещения элементов системы воздухообеспечения.

Система воздухообеспечения, в свою очередь, предназначена для обеспечения укрываемых и обслуживающего персонала необходимым количеством воздуха, отвечающим требуемым параметрам для употребления (температура, влажность, газовый состав) и очищенного от радиоактивной пыли, отравляющих веществ (далее – ОВ), бактериальных средств (далее – БС), дыма и окиси углерода при пожарах.

Посредством специальных устройств поглощаемый воздух при необходимости может подогреваться, охлаждаться, осушаться либо увлажняться.

*Система воздухообеспечения может работать в трёх режимах:*

1. Режим чистой вентиляции.
2. Режим фильтровентиляции.
3. Режим полной или частичной изоляции.

Для выполнения своих функций система воздухообеспечения включает в себя воздухозаборные устройства, противопыльные фильтры, фильтры-поглотители, вентиляторы, разводящую сеть, воздухорегулирующие и защитные устройства, средства регенерации, фильтры для очистки воздуха от продуктов горения, воздухоохладители (теплоёмкие фильтры).

Первый и второй режим вентиляции обеспечивают фильтровентиляционные комплекты промышленного изготовления ФВК-1,

ФВК-2, а при их отсутствии используют подручные средства.

Третий режим вентиляции обеспечивается регенеративной установкой, регенеративными патронами, кислородными баллонами и баллонами со сжатым воздухом.

Регенеративная установка и патроны очищают внутренний воздух от углекислого газа и обогащают его кислородом. Выделяющееся при этом тепло поглощается теплоёмкими материалами или кондиционерами.

С введением режима ЧС (при их угрозе и возникновении), в случае необходимости, организуется укрытие людей в ЗС ГО.

При этом системы жизнеобеспечения должны обеспечивать непрерывное пребывание в них укрываемых в течение 48 часов, а на АЭС - до 5 суток.

### **3. Организация эвакуации населения.**

Рассмотрим защиту населения путём эвакуации.

**Эвакуация населения в мирное время** – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС или вероятной ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах (местах) – далее безопасные районы.

Для кратковременного размещения населения могут разворачиваться пункты временного размещения (далее - ПВР) на объектах, способных вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток.

Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: **упреждающая** (заблаговременная), **экстренная** (безотлагательная).

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения за проектной аварией на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС).

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС

населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: *локальная, местная, региональная*.

**Локальная эвакуация** проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает нескольких тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах города (пример - обрушение зданий, пожары в зданиях).

**Местная эвакуация** проводится в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом численность эвакуируемого населения может составлять от нескольких тысяч до десятков тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах смежных с зоной ЧС (пример - наводнения, лесные, степные пожары).

**Региональная эвакуация** осуществляется при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации вывозимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания (пример – авария на ЧАЭС).

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: *общая эвакуация и частичная эвакуация*.

**Общая эвакуация** предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

**Частичная эвакуация** осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, средних и высших учебных заведений.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, находящихся в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

Общее руководство эвакуацией населения осуществляется руководителями (комиссиями по ЧС) территориальных, ведомственных органов управления, а непосредственная организация и проведение эвакуационных мероприятий – эвакуационными органами, создаваемыми главами администраций субъектов РФ, органов местного самоуправления, органами управления объектов экономики через эвакуационные органы и

органы управления по делам ГОЧС соответствующего уровня.

*Способы эвакуации и сроки ее проведения* зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанном на сочетании вывода и вывоза людей. При этом транспортом планируется вывозить, как правило, население, которое не может передвигаться пешим порядком.

Комбинированный способ эвакуации в наиболее полной мере отвечает требованию по осуществлению эвакуационных мероприятий из зон ЧС (при постоянной угрозе воздействия поражающих факторов источника ЧС) в максимально сжатые сроки.

Эвакуированное население размещается в безопасных районах на ПВР или пунктах длительного проживания (далее - ПДП) в зависимости от обстановки.

*Особенности эвакуации населения при производственных авариях на химически опасных объектах*

При аварии, связанной с выбросом или выливом аварийно химически опасного вещества (далее – АХОВ), облако зараженного воздуха, перемещаясь по направлению ветра, постепенно расширяется, концентрация АХОВ уменьшается вплоть до безопасной. Наличие большого количества химически опасных объектов в области делает возможность подобной ЧС весьма вероятной, а ее развитие очень быстротечной. Оповещение о производственной аварии с выбросом АХОВ осуществляет **дежурный диспетчер** химически опасного объекта. Ответственность за оповещение несет руководитель объекта (дежурный).

Эвакуации, если нет возможности использовать другие способы защиты, подлежит население, попадающее в зону химического заражения. Критерием принятия решения на эвакуацию является превышение прогнозируемой или реальной токсодозы, пороговой токсодозы для определенного АХОВ. Методика проведения эвакуационных мероприятий при аварии на химически опасном объекте основана на том, что эвакуация населения проводится в экстремальных условиях в крайне ограниченные сроки. Проводить в этих условиях развертывание сборных эвакуационных пунктов (далее – СЭП) и сбор людей нецелесообразно. Создаются эвакуационные группы с включением в их состав подвижных групп службы охраны общественного порядка (далее – ООП), пункты подачи транспорта и приемные эвакуационные пункты за пределами зон заражения. На участках территории, попадающих в зону химического заражения, в течение короткого промежутка времени осуществить плановые эвакуационные мероприятия с использованием транспорта невозможно, поэтому в этом случае с получением сигнала об аварии планируется самостоятельный выход населения из зоны заражения пешим порядком по заранее доведенным кратчайшим путям.

Материальные ценности из зоны возможного химического заражения к вывозу, как правило, не планируются.

На всех маршрутах эвакуации из зон возможного химического заражения выставляются посты службы ООП с целью исключения проникновения населения и транспорта в опасную зону.

После проведения работ по обеззараживанию территории, ликвидации последствий химического заражения председатель КЧС решает вопрос о проведении реэвакуации населения.

*Особенности эвакуации населения в случае аварии на радиационно опасных объектах*

Авария на радиационно-опасном объекте может сопровождаться выбросом радиоактивных веществ и привести к загрязнению радиоактивными веществами значительных территорий (Чернобыльская катастрофа 1986 года).

Как показал опыт Чернобыля, мощность дозы на зараженной местности может быть так велика, что проживание на этой территории будет опасным для здоровья и жизни людей. В этих случаях приходится прибегать к эвакуации населения в так называемую «чистую», безопасную зону, как основному способу защиты и единственному способу обеспечения нормальной жизнедеятельности.

Необходимость эвакуации определяется вероятной дозой радиоактивного облучения человека за первые 10 суток с момента аварии и приводятся в «Руководстве по эвакуации населения в ЧС природного и техногенного характера»:

- при возможной дозе 500 мЗв и более планируется проведение общей эвакуации;

- при возможной дозе от 10 мЗв до 50 мЗв планируется проведение частичной эвакуации (детей, женщин с детьми, беременных женщин). Решение на проведение местной и городской эвакуации принимает губернатор области, региональной – правительство РФ.

Эвакуация населения, как правило, проводится по территориальному принципу, за исключением отдельных объектов (интернаты, детские дома, больницы, дома престарелых и т.п.), эвакуация которых предусматривается по производственному принципу. Возможны и другие решения в зависимости от складывающейся обстановки.

Оповещение о начале эвакуации осуществляется через средства массовой информации, подвижные радиоустановки и другими доступными способами.

Проведение эвакуации осуществляется по окончании выпадения радиоактивных осадков и формирования зон радиоактивного загрязнения.

Учет вывозимого населения производится при посадке в автотранспорт, СЭП не разворачиваются.

После посадки населения на автотранспорт, формируется автоколонна, которая следует на промежуточный пункт эвакуации (далее - ППЭ), который разворачивается в «чистой» зоне силами эвакуируемого и принимающего районов.

На ППЭ производится:

- дозиметрический контроль эвакуируемых и их вещей;
- при необходимости, санитарная обработка, дезактивация и замена вещей;
- оказывается медицинская помощь.

Затем население регистрируется и временно размещается в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, клубы спортивные и другие здания и сооружения), возможно размещение в палатках, модулях и в жилых домах местного населения.

Транспорт, на котором прибыли эвакуируемые, на территорию ППЭ не допускается, проходит частичную дезактивацию и используется для перевозки эвакуанаселения только на загрязненной территории.

На этом заканчивается первый этап эвакуации.

После ликвидации последствий аварии на радиационно опасном объекте и дезактивации загрязненной территории принимается решение на реэвакуацию – это второй этап.

Основная нагрузка на проведение эвакуации ложится на территориальные органы управления ГОЧС, администрацию, эвакоорганы административно-территориальных образований.

*Особенности эвакуации из зон возможного катастрофического затопления*

Методика проведения и организации эвакуации из зоны затопления остается такой же, как и при проведении эвакуации из зоны химического заражения: создаются оперативные эвакуационные группы на транспортных средствах с включением в их состав групп ООП и оповестителей. Оперативные группы создаются на базе администрации СЭП ЖЭК, ДЭЗ, ДУ. Их количество и состав определяются количеством проживающего населения, попавшего в зону затопления.

На не затопляемой территории создаются приемные эвакопункты. На них возлагают задачи по приему и размещению населения.

Время нахождения населения в районах размещения определяется временем спада воды в зоне затопления.

Вывоз материальных ценностей из зон возможного катастрофического затопления планируется и осуществляется согласно утвержденному плану. Вывозятся только материальные ценности, имеющие важное оборонное значение, а также уникальное оборудование, приборы, продовольствие, ценное сырье, медицинское имущество, архивные материалы, производственная документация, музейные и банковские ценности.

#### **4. Средства индивидуальной защиты населения.**

Анализ последствий ЧС показывает, что число жертв было бы во много раз меньше, если бы спасательные службы и население были подготовлены к своевременному и правильному использованию средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ).

В первую очередь речь идет о средствах индивидуальной защиты органов дыхания (далее - СИЗОД), которые классифицируют по принципу



действия и назначению.

По принципу действия (по стандартам РФ и европейским стандартам) СИЗОД делятся, в зависимости от способа обеспечения защиты, на *фильтрующие и изолирующие*.

*Фильтрующие* - очищают вдыхаемый воздух от вредных веществ с помощью фильтров, сорбентов и поглотителей, входящих в конструкцию данного СИЗОД. Такие устройства в зависимости от конструктивных особенностей называются фильтрующими респираторами и противогазами.

Фильтрующие СИЗОД применяют в условиях известного состава и концентрации вредных веществ. Они имеют систему очистки, принцип защитного действия которой основан на очистке вдыхаемого загрязненного воздуха путем адсорбции, хемосорбции, каталитического окисления и фильтрации при прохождении его во время вдоха через систему (далее фильтр). Для снижения сопротивления дыханию фильтрующие СИЗОД могут иметь дополнительное устройство для принудительной подачи воздуха в систему очистки.

*Изолирующие* - это СИЗОД, с помощью которых органы дыхания человека изолируются от окружающей среды, а воздух для дыхания поступает из чистой зоны или от источника дыхательной смеси, являющегося составной частью СИЗОД. Они имеют систему для подачи чистого воздуха или кислорода к органам дыхания человека.

Изолирующие СИЗОД применяют в случаях недостаточного содержания кислорода, а также в случаях неизвестного состава вредных веществ или когда не обеспечивается защита фильтрующими СИЗОД (то есть в тех случаях, когда требуется более высокая степень защиты).

К автономным дыхательным аппаратам относятся кислородные регенеративные респираторы и самоспасатели, а также аппараты с баллонами со сжатым воздухом. Эти средства применяются главным образом при проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ в шахтах и на предприятиях химической промышленности, а также пожарными, подводниками и другими специальными службами.

Принцип действия СИЗОД предопределяет основные условия применения: фильтрующие СИЗОД могут быть использованы только при достаточном содержании кислорода в окружающем воздухе - не менее 18% (по объему) и при ограниченном и известном содержании вредных примесей. Их нельзя применять при работах в труднодоступных помещениях малого объема, замкнутых пространствах типа цистерн, колодцев, трубопроводов и т.п., а также в тех случаях, когда количество вредных веществ в окружающем воздухе неизвестно.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

- защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;
- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

- федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;
- органами исполнительной власти субъектов РФ - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта РФ, проживающего на территориях в пределах границ указанных зон;
- организациями - работников этих организаций.

Количество и категории населения, подлежащие обеспечению СИЗ на территориях в пределах границ указанных зон, определяются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ указанных зон:

- для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;
- для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности;
- для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ указанных зон, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов (резервов) СИЗ определены приказом МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств

индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля". При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

Места хранения и выдачи запасов (резервов) СИЗ должны быть максимально приближены к местам работы и проживания населения с целью гарантированного обеспечения его защиты.

По решению руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций СИЗ могут выдаваться населению на хранение по месту жительства при условии обеспечения их сохранности.

Выдача СИЗ из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления в запасах (резервах) СИЗ.

СИЗ, выданные населению на ответственное хранение, используются населением самостоятельно при получении сигналов оповещения гражданской обороны и об угрозе возникновения или при возникновении ЧС.

Накопление СИЗ для населения Воронежской области осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Воронежской области от 13.09.2011 N 649-р "Об организации обеспечения населения Воронежской области имуществом гражданской обороны".

### **5. Основы организации АСДНР.**

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (далее – АСДНР) – суть, основа мероприятий, проводимых в очагах поражения и зонах ЧС.

В выполнении этих работ существенную роль играют спасательные службы, нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО).

Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

НФГО - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».*

В статье 2 указаны задачи в области ГО, одна из них – проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Для проведения этих работ нужны силы; в соответствии со статьей 15 к силам ГО относятся: спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, НФГО, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования. К этим силам относятся и НАСФ.

Статья 9 определяет полномочия организаций в области ГО, одно из которых следующее: организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности НАСФ.

НАСФ привлекаются для ликвидации ЧС в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО.

НФГО привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории; нормативная база по их созданию, оснащению и подготовке находится еще в стадии разработки.

*Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:*

Закон определяет полномочия и обязанности в области защиты населения и территорий от ЧС.

В соответствии со статьей 11:

П.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные

работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи.

П. 2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов РФ.

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силами, которые будут в случае ЧС участвовать в проведении АСДНР, также являются спасательные службы и НАСФ.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

*Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»:*

Настоящий Федеральный закон:

- определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории РФ, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами РФ;

- устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан РФ, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

Приведём основные понятия этого закона.

*Спасатель – это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.*

*Аварийно-спасательные работы – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.*

Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

К аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противофонтанные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства РФ.

*Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.*

В соответствии с законодательством РФ аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются: в федеральных органах исполнительной власти; в субъектах РФ; в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством РФ предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований; в органах местного самоуправления.

НАСФ создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством РФ, или по решению администраций организаций.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Комплектование аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляется на добровольной основе.

Так, закон Воронежской области от 05.12.2007 г. № 144-ОЗ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Воронежской области» определяет, что аварийно-спасательные службы Воронежской области создаются для предупреждения и ликвидации ЧС регионального и межмуниципального характера, для привлечения к ликвидации последствий ЧС на территории муниципальных образований в случаях недостаточности сил и средств муниципальных образований, а также для обслуживания объектов и территорий на договорной основе.

Координацию деятельности всех аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Воронежской области осуществляет исполнительный орган государственной власти Воронежской области, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – КУВО «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области».

**Тема: «Требования федерального законодательства в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения безопасности людей на водных объектах».**

Современная система защиты населения и территорий представляется в государстве на мирное время Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), а на военное время – гражданской обороной (ГО). По сути своей это единая общегосударственная система с двумя составляющими.

Первая из них – РСЧС, «подсистема», обеспечивающая защиту населения и территорий в условиях мирного времени от ЧС природного, техногенного, биолого-социального характера или террористических актов.

Вторая «подсистема» – Гражданская оборона (ГО) обеспечивает подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей, как от последствий военных действий, так и от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в условиях военного времени.

Обе «подсистемы» имеют схожие принципы построения и базовые институты, обеспечивающие реализацию этих принципов.

Принципиальное отличие ГО от РСЧС в том, что она создается в мирное время, а функционирует в условиях военного времени и предназначена для обеспечения жесткой централизации государственного управления в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей на всех уровнях. А вот РСЧС создается и функционирует только в мирное время.

Вопросы защиты населения от различного рода бедствий относятся к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Для решения этих задач в Правительстве Российской Федерации имеется Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» утверждено Положение о МЧС России.

В соответствии с указанным Положением, именно МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, и безопасности людей на водных объектах.

Как было установлено выше, одной из задач МЧС России является организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны. Основным из них является ***Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О***



*гражданской обороне».*

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» – основополагающий нормативный правовой акт федерального законодательства является основой деятельности органов власти всех уровней по вопросам организации ГО в РФ. В развитие Федерального закона «О гражданской обороне» был принят ряд подзаконных актов.

Федеральный Закон «О гражданской обороне» закрепляет понятие гражданской обороны как системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В законе определено кем и как осуществляется руководство гражданской обороной, состав сил гражданской обороны, основы деятельности спасательных воинских формирований МЧС России и финансирования мероприятий по гражданской обороне.

Ниже представлен перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны:

1. **Указ Президента РФ от 30.09.2011 № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».** Указом утверждено Положение о спасательных воинских формированиях МЧС России, их структура и состав.

2. **Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».** Указом утверждено Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. **"Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года" (утв. Президентом РФ 03.09.2011 N Пр-2613).** Настоящие Основы разработаны в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Военной доктриной Российской Федерации и определяют основные направления развития в области гражданской обороны.

4. **Постановление Правительства РФ от 19.09.1998 № 1115 ДСП «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».**

5. **Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149 «О**

*порядке отнесения территории к группам по гражданской обороне».*

6. *Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны».* Данным постановлением утверждено Положение о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

7. *Постановление Правительства РФ от 29.11.1999 N 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».* Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" и определяет правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны.

8. *Постановление Правительства РФ от 16.03.2000 № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».*

9. *Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».* Данным постановлением утверждено Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

10. *Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».* Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне", определяет основные задачи обучения населения в области гражданской обороны, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также виды обучения.

11. *Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 № 303-ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».*

12. *Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».* Положение разработано в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" и определяет порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне.

13. *Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 N 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».*

14. *Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 г. № 437-13*

**«Вопросы гражданской обороны в Российской Федерации». (секретно)**

15. **Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».** Настоящий Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований определяет основы создания, подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

16. **Приказ МЧС России от 18.12.2014 N 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».** Настоящий Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяет правила создания и оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

17. **Приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».** Настоящее Положение определяет предназначение, задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

18. **Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».** Настоящее Положение определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальных образованиях и организациях.

19. **Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».** Настоящий Порядок определяет единые на всей территории Российской Федерации требования к разработке, согласованию и утверждению планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

20. **Приказ МЧС России от 01.10.2014 N 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».** Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты определяет организацию и порядок накопления, хранения, освежения и использования средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) для обеспечения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население).

21. **Приказ МЧС РФ от 27.05.2003 N 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».** Настоящие Правила определяют требования к складским

помещениям, а также порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля. Исполнение требования настоящих Правил обязательны для организаций, использующих и содержащих средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и контроля в интересах гражданской обороны.

*22. Приказ МЧС РФ от 13.11.2006 N 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».*

*23. Приказ МЧС РФ от 15.12.2002 N 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».* Данные Правила утверждены в целях сохранения имеющегося фонда защитных сооружений гражданской обороны, организации планирования и проведения мероприятий по подготовке и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в готовности к приему укрываемых, их учету, техническому обслуживанию, текущему и капитальному ремонтам.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций имеется своя нормативная правовая база, основу которой составляет **Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**. Данный закон определяет основные цели и принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями. Федеральный закон закрепляет полномочия Президента РФ, Федерального собрания РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также систему государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязанности федеральных органов исполнительной власти, организаций и граждан в указанной области, устанавливает порядок финансового и материального обеспечения соответствующих мероприятий, содержит целый ряд других положений, направленных на повышение эффективности системы защиты населения и территорий.

В развитие Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» выходит **Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»**. Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Также нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представлена следующими документами:

1. **Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»**. Настоящий Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

2. **Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»**. Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в данной области.

3. **Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**. Настоящий Федеральный закон: определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации; устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

4. **Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»**. Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

5. **Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».** Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

6. **Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».** Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

7. **Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».** Настоящий Федеральный закон направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

8. **Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».** Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

9. **Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».** Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

10. **Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».** Настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие

требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

11. **Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»**. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

12. **Указ Президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»**.

13. **Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 N 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени»**.

14. **Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»**.

15. **Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 N 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**. Порядок определяет основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

16. **Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**. В целях совершенствования подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера данным постановлением утверждено Положение о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которое определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

17. **Постановление Правительства РФ от 01.12.2005 N 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»**.

18. **Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О**

*классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».* Установлена классификация чрезвычайных ситуаций в зависимости от масштаба, количества пострадавших и размера материального ущерба.

19. *Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме».* Утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

20. *Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».*

21. *Постановление Правительства РФ от 15.02.2014 № 110 «О выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».* Правила устанавливают порядок выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера, а также на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями.

22. *Приказ МЧС РФ от 12.12.2007 N 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».* Нормы пожарной безопасности устанавливают требования пожарной безопасности к организации обучения мерам пожарной безопасности работников организаций, виды противопожарных инструктажей, их периодичность.

23. *Приказ МЧС РФ от 19.01.2004 N 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».*

24. *Приказ МЧС России от 28.02.2003 N 105 «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на*



*потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».*

*25. Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».*

*26. Приказ МЧС РФ от 04.11.2004 N 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».*

*27. Приказ от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».* Инструкция определяет порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

28. Методические рекомендации органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. – М.: МЧС России, 2005. – 61с.

## Тема: «Структура и основные задачи ГО и РСЧС».

*1. Гражданская оборона: понятие, задачи, роль и место в общей системе национальной безопасности.*

В РФ правовые и организационные основы ГО регламентируются ФЗ от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в соответствии с которым *гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;*

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- ✓ подготовка населения в области гражданской обороны;
- ✓ оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- ✓ эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- ✓ предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- ✓ проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- ✓ проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- ✓ первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- ✓ борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- ✓ обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- ✓ санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- ✓ восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- ✓ срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- ✓ срочное захоронение трупов в военное время;
- ✓ обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

✓ обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Содержание этих задач отражено в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. ПП РФ от 26.11.2007 № 804).

Организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Организационную основу ГО составляют органы, осуществляющие управление гражданской обороной, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, другие силы и средства ГО федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций.

#### **Руководство ГО:**

1. Руководство ГО в РФ осуществляет Правительство РФ.

1.1. Государственную политику в области ГО осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области ГО.

2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

3. Руководство ГО на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

#### **Органы, осуществляющие управление гражданской обороной:**

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО (МЧС России);

2) территориальные органы – региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ.

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области ГО;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ.

**Силы гражданской обороны** – спасательные воинские формирования (СВФ) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской

обороны специальные формирования.

2. *Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: понятие, задачи и организационная структура.*

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** (далее единая система или РСЧС) – концептуально организованная совокупность органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, обеспечивающих выполнение организационных, инженерно-технических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и других мероприятий в области предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ **основными задачами** единой системы являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;
- организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и

территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

**Территориальные подсистемы РСЧС** создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств, порядок деятельности территориальных подсистем и звеньев определяются положениями о них, утвержденными соответствующими руководителями органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по согласованию с вышестоящими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

**Функциональные подсистемы РСЧС** создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работ по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности.

Организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России.

Перечень создаваемых федеральными органами исполнительной власти функциональных подсистем РСЧС утвержден постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794.

Говоря об уровнях РСЧС, следует отметить, что к **федеральному уровню** относятся органы управления, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти.

**Межрегиональный уровень** РСЧС обеспечивают 9 региональных центров МЧС России: Центральный (г. Москва), Северо-Западный (г. С.-Петербург), Южный (г. Ростов-на-Дону), Северо-Кавказский (г. Пятигорск), Крымский (г. Симферополь), Приволжский (г. Н. Новгород), Уральский (г. Екатеринбург), Сибирский (г. Красноярск), Дальневосточный (г. Хабаровск). Каждый регион охватывает территорию нескольких субъектов РФ.

К **региональному уровню** относятся органы исполнительной власти, силы и средства субъектов РФ с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях. **Муниципальный уровень** охватывает территорию муниципальных образований, а **объектовый уровень** – территорию предприятия, учреждения, организации.

Каждый уровень РСЧС имеет: координационные органы; постоянно действующие органы управления; органы повседневного управления; силы и средства; резервы финансовых и материальных ресурсов; системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**Силы и средства единой системы** – специально подготовленные силы

и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Состав сил и средств единой системы определяется Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Силы и средства ГО привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят *силы и средства постоянной готовности*, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

**Тема: «Полномочия органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, обязанности организаций и граждан в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС».**

**Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны:**

*1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:*

организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

организуют подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

*2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:*

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

#### **Полномочия организаций в области гражданской обороны:**

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности,



создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

**Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны:**

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

**Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

*1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:*

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

г) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

к) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания

людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

л) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

м) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

н) устанавливают региональный (межмуниципальный) уровень реагирования;

о) осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;

п) создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

р) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

с) устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации.

## *2. Органы местного самоуправления самостоятельно:*

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

**Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и

других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

### **Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

*1. Граждане Российской Федерации имеют право:*

на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае

возникновения чрезвычайных ситуаций;

в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;

на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## *2. Граждане Российской Федерации обязаны:*

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Тема: «Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС и уровни реагирования, их введение и установление, а также мероприятия, выполняемые по ним».**

***Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций*** – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в ***режиме повседневной деятельности***.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

а) ***режим повышенной готовности*** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) ***режим чрезвычайной ситуации*** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой системы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

б) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы могут устанавливаться решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

*Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:*

*а) в режиме повседневной деятельности:*

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы,



надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

*б) в режиме повышенной готовности:*

усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

*в) в режиме чрезвычайной ситуации:*

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и

всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) **объектовый уровень реагирования** - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) **местный уровень реагирования:**

решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-

Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

в) **региональный (межмуниципальный) уровень реагирования** - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) **федеральный уровень реагирования** - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается **особый уровень реагирования**.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию** – это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "а" статьи 3 Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте "б" указанной статьи, - режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

**Тема: «Действия должностных лиц ГО и РСЧС при введении различных режимов функционирования органов управления и сил ГО и РСЧС, установлении соответствующих уровней реагирования, а также получении сигнала о начале проведения мероприятий ГО».**

*1. Обязанности и действия председателя и членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при различных режимах функционирования РСЧС.*

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций.

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом

(Постановление правительства РФ от 30.12.2003 № 794).

Образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются в Положениях о них или в решениях об их образовании.

Председатель КЧС и ОПБ отвечает за организацию работы комиссии, постоянную готовность органов управления и сил к выполнению задач, осуществление контроля за реализацией мер по предупреждению ЧС, а в случае их возникновения – за снижение ущерба от них и ликвидацию их последствий.

**Председатель комиссии обязан:**

а) в режиме повседневной деятельности

- обеспечить поддержание КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, служб ГОЧС и формирований в готовности к экстренным действиям;

- организовать разработку и своевременную корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и другой необходимой документации по ГОЧС;
- осуществлять руководство деятельностью КЧС и ОПБ и органа управления по делам ГОЧС в соответствии с годовыми планами работы, регулярно проводить заседания комиссии (как правило, один раз в квартал);
- изучать близлежащие потенциально опасные объекты, выявлять источники опасности на своем объекте, прогнозировать последствия возможных ЧС, ожидаемые потери и разрушения при их возникновении, принимать меры по их предотвращению, сокращению возможных потерь и ущерба;
- организовывать мероприятия по повышению устойчивости работы объекта при возникновении ЧС;
- создавать локальную систему оповещения (на потенциально опасных объектах);
- руководить планированием эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера и, по предписанию территориального органа управления по делам ГОЧС, на военное время;
- проводить подготовку КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, формирований и персонала объекта к действиям в ЧС природного и техногенного характера и в военное время, обеспечить их постоянную готовность к действиям по ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий и при угрозе и применении возможным противником современных средств поражения;
- информировать соответствующие органы управления РСЧС, общественные организации и граждан о мерах обеспечения безопасности на потенциально опасном объекте и прилегающей к нему территории.
- организовать работу по ликвидации последствий ЧС;
- б) в режиме повышенной готовности
  - с получением информации (распоряжения, сигнала) об угрозе ЧС привести в готовность КЧС и ОПБ, орган управления по делам ГОЧС, службы ГОЧС и силы, систему связи и оповещения, ввести усиленный режим работы с круглосуточным дежурством руководящего состава, дежурных смен;
  - своевременно докладывать вышестоящим органам управления, информировать подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;
  - развернуть работу КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, начальников служб ГОЧС, оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки на объекте и прилегающей к нему территории, прогнозирования возможного возникновения ЧС, ее масштабов и выработки предложений по ее нормализации;
  - усилить наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды, обстановкой на объекте и прилегающей к нему территории;
  - при возникновении ЧС, угрожающей жизни и здоровью персонала

объекта, проводить его экстренную эвакуацию в безопасный район;

- при объявлении карантина или особого положения устанавливает соответствующие ограничения;

- принять меры по защите персонала объекта, окружающей среды и повышению устойчивости его функционирования;

- организовать проверку служб жизнеобеспечения объекта к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

- при необходимости уточнить задачи силам и средствам, предназначенным для ликвидации угрозы возникновения ЧС, и выдвинуть их к местам возможных действий;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- выполнить мероприятия режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

- перевести КЧС и ОПБ, орган управления по делам ГОЧС, начальников служб ГОЧС на круглосуточный режим работы;

- осуществить мероприятия по защите персонала объекта;

- отправить оперативные группы (если не выслались) в зону ЧС для оценки обстановки и организации АСДНР;

- выдвинуть основной состав КЧС и ОПБ, органы управления по делам ГОЧС, формирования объекта и привлекаемые по плану взаимодействия силы к местам проведения АСДНР;

- лично и через орган управления по делам ГОЧС и членов комиссии руководить проведением АСДНР;

- руководить проведением мероприятий по устойчивому функционированию объекта, первоочередному жизнеобеспечению персонала;

- при угрозе жизни и здоровью персонала объекта провести его эвакуацию в безопасный район;

- при объявлении карантина или особого положения установить соответствующие ограничения;

- докладывать вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информировать подчиненных, взаимодействующих и соседей;

- организовать оценку масштабов происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС.

#### **Действия председателя КЧС и ОПБ.**

При угрозе возникновения стихийных бедствий, аварий и катастроф:

- осуществляет сбор членов комиссии;

- заслушивает доклады членов комиссии о характере угрозы, принимаемых мерах и возможной обстановке;

- по результатам прогнозирования обстановки дает указание на введение “Плана (соответствующего раздела плана) действий по предупреждению и ликвидации ЧС”;

- докладывает в вышестоящую комиссию об обстановке (угрозе возникновения ЧС) и принимаемых мерах;

- отдает распоряжение на приведение в готовность пунктов управления, сил и средств повышенной готовности;
- направляет в район возможной ЧС оперативную группу комиссии для организации работ по предотвращению, локализации последствий аварии (при необходимости);
- представляет доклады в вышестоящие органы управления об обстановке, ее возможном развитии, прогнозах, выполненных и планируемых мероприятиях;
- осуществляет контроль за выполнением распоряжений, изменением обстановки в районе возможной аварии;
- организует информирование об угрозе возникновения аварии.

При возникновении аварии:

- заслушивает доклады о возникновении аварии и складывающейся обстановке;
- отдает распоряжение на ввод в действие “Плана ...”;
- представляет доклады в вышестоящие органы управления РСЧС об обстановке;
- ставит задачи членам комиссии, оперативной группе на организацию работ по ликвидации последствий аварии;
- заслушивает доклады о масштабах аварии, принимаемых мерах, требуемых силах и средствах для проведения АСДНР;
- заслушивает доклады для принятия решения на проведение АСДНР;
- отдает распоряжение (приказ) на выделение сил и средств для оказания помощи пострадавшим и организацию АСДНР с учетом данных о складывающейся обстановке;
- представляет доклады об обстановке в районе аварии и проводимых мероприятиях, при необходимости, запрашивает о выделении сил и средств для ведения АСДНР;
- организует взаимодействие;
- осуществляет контроль за выполнением отданных распоряжений и ходом АСДНР;
- лично руководит ликвидацией последствий аварии и проведением АСДНР;
- организует подготовку итогового доклада о выполнении основного объема АСДНР и проекта распоряжения (приказа) “О мерах по ликвидации последствий ЧС” (Организация работы КЧС и ОПБ муниципального образования. Библиотечка «Военные знания», Москва 2004 год).

*2. Обязанности и действия председателя и членов комиссии по эвакуации населения в различных режимах функционирования РСЧС.*

Для непосредственной подготовки, планирования и проведения эвакуационных мероприятий решениями руководителей гражданской обороны муниципальных образований, а также предприятий, организаций и учреждений (далее - организаций) создаются эвакуационные органы.

Основную роль в системе эвакуоорганов играют эвакуационные и

эвакоприемные комиссии.

Председатель объектовой эвакокомиссии выполняет указания руководителя организации, председателя КЧС и начальника отдела (сектора) по делам ГОЧС организации.

При выполнении своих обязанностей руководствуется планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, планом ГО организации и указаниями вышестоящей эвакуационной комиссии.

**Председатель эвакуационной комиссии отвечает за:**

- разработку раздела плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и плана ГО – организация эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время;
- оповещение и сбор членов эвакокомиссии и приведение ее в готовность к работе;
- своевременное развертывание эвакокомиссии, обеспечение ее необходимым имуществом и документами для проведения мероприятий по эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;
- своевременную отправку эвакуируемых на СЭП (в безопасный район) и организацию их следования на СЭП (в безопасный район);
- организацию вывоза документов, оборудования и имущества;
- изучение и освоение пунктов эвакуации (загородной зоны) и размещение эвакуируемых;
- своевременное и точное выполнение планов эвакуации объекта.

**Он обязан:**

- а) в режиме повседневной деятельности:
  - участвовать в разработке и в ежегодном уточнении совместно со штабом (подразделением) по делам ГОЧС объекта планов эвакуации рабочих, служащих и членов их семей и необходимых для этого документов на мирное и военное время;
  - организовывать обучение и инструктаж членов эвакокомиссии, начальников эшелонов, старших вагонов (автомашин), персонал эвакопунктов;
  - изучать и осваивать закрепленный район (пункт) размещения в безопасном районе (загородную зону), готовить поквартирную схему размещения рабочих, служащих и членов их семей;
  - руководить составлением списков рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;
  - разрабатывать и доводить порядок оповещения членов эвакокомиссии и эвакуируемых о проведении эвакомероприятий;
  - планировать работу эвакокомиссии на мирное и военное время;
  - поддерживать связь с территориальным управлением (отделом) по делам ГОЧС и вышестоящей эвакокомиссией.
- б) в режиме повышенной готовности:
  - уточнить план эвакуации и списки эвакуируемых объекта;



- организовать, при необходимости, подготовку к развертыванию СЭП и приведение в готовность имеющихся защитных сооружений;

- уточнить порядок приема, размещения и обеспечения эвакуируемых в безопасном районе (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС).

в) с получением распоряжения на проведение эвакуации:

- организовать оповещение рабочих и служащих объекта о начале эвакуации, времени прибытия на СЭП, при его развертывании, или к местам сбора и регистрации эвакуируемых;

- ставить задачи перед начальниками эшелонов (групп управления пеших колонн), старшими автоколонн;

- организовать взаимодействие с транспортными органами, выделяющими транспортные средства для вывоза эвакуируемых в безопасный район;

- докладывать руководителю организации и вышестоящей эвакокомиссии о количестве вывезенных (выведенных) в безопасный район рабочих и служащих;

- принимать меры по охране общественного порядка на пунктах и маршрутах эвакуации;

- организовать взаимодействие с эвакоприемными комиссиями в безопасном районе.

**Заместитель председателя эвакуационной комиссии подчиняется председателю эвакуационной комиссии.**

**Он обязан:**

а) в режиме повседневной деятельности:

- участвовать в разработке плана эвакуации объекта в ЧС природного и техногенного характера и в военное время;

- осуществлять контроль за укомплектованностью эвакокомиссии, своевременно вносить предложения по укомплектованию ее состава недостающими работниками, быть в курсе всех вопросов организации эвакуации рабочих, служащих объекта и членов их семей;

- организовывать под руководством председателя эвакокомиссии обучение личного состава эвакокомиссии;

- изучать загородную зону для размещения эвакуируемых, согласовывать вопросы размещения, защиты и обеспечения эвакуируемых в новых местах расположения;

- контролировать своевременное составление списков эвакуируемых рабочих, служащих и членов их семей;

- уточнять наличие индивидуального транспорта у эвакуируемых и план его использования в интересах эвакуации;

- замещать председателя эвакокомиссии в период его отсутствия.

б) при подготовке к эвакуации и рассредоточению:

- участвовать в корректировке плана эвакуации и плана работы эвакуационной комиссии;

- развернуть работу в структурных подразделениях объекта по

уточнению и составлению списков эвакуируемых с учетом членов семей рабочих и служащих объекта;

- организовать обеспечение членов эвакокомиссии средствами индивидуальной защиты;

- установить связь с вышестоящей эвакуационной комиссией, сборными эвакопунктами и организациями, выделяющими автомобильный транспорт для вывоза эвакуируемых и минимально необходимых грузов.

в) с началом эвакуационных мероприятий:

- прибыть в установленное время для работы в составе комиссии;
- проверить готовность эвакокомиссии к работе, при необходимости организовать разработку дополнительных рабочих документов;

- контролировать работу членов комиссии и действия в структурных подразделениях объекта по подготовке к эвакуации согласно плану эвакуации;

- уточнить количество рабочих и служащих, находящихся в командировках, отпусках, больных, имеющих мобилизационные предписания;

- организовать комплектование колонн в соответствии со списками эвакуируемых и направление их на СЭП;

- поддерживать связь с СЭП, осуществлять контроль за ходом эвакуации, докладывать председателю эвакуационной комиссии о ходе эвакуации;

- контролировать представление донесений о ходе эвакуации;

- по завершении эвакуационных мероприятий действовать по указанию председателя эвакокомиссии.

**Секретарь эвакуационной комиссии объекта** подчиняется председателю эвакокомиссии, ведет всю документацию, отвечает за своевременное доведение распоряжений руководителя (начальника ГО объекта) и председателя эвакуационной комиссии до исполнителей, за учет и отчетность по эвакуационным мероприятиям.

**Он обязан:**

а) в режиме повседневной деятельности:

- принимать участие в разработке документов плана эвакуации объекта;

- следить за своевременным внесением корректив в планы эвакуации объекта в ЧС природного и техногенного характера в военное время;

- знать состав эвакокомиссии, адреса и телефоны членов комиссии, следить за своевременным доукомплектованием состава эвакокомиссии новыми работниками взамен ушедших, разрабатывать схему оповещения эвакокомиссии и, по поручению руководства эвакокомиссии принимать участие в оповещении и сборе эвакокомиссии;

- участвовать в организации обучения членов эвакокомиссии, разработке планов учений и тренировок по эвакуации и рассредоточению. Вести учет занятий и других учебно-тренировочных мероприятий по ГО и ЧС.

б) при подготовке к эвакуации и рассредоточению:

- внести коррективы в документы планов эвакуации в ЧС природного техногенного характера или военного времени;
- ввести учет отданных распоряжений и указаний, контролировать их исполнение и докладывать результаты руководству объекта;
- собрать от структурных подразделений объекта списки эвакуируемых по этапам и способам эвакуации. На их основе составить сводные списки эвакуируемых;
- провести инструктаж регистраторов для работы на СЭП.

в) с началом проведения эвакуационных мероприятий:

- контролировать доведение до структурных подразделений объекта распоряжений на проведение эвакуации;
- представителям на СЭП выдать списки эвакуируемых в 3-х экземплярах;
- ввести учет хода эвакуации и докладывать о результатах председателю эвакуационной комиссии;
- поддерживать связь с эвакуационными пунктами, принимать меры по соблюдению установленного порядка и сроков эвакуации структурными подразделениями объекта;
- после завершения эвакуации подвести итоги и доложить о них председателю эвакуационной комиссии;
- организовать хранение документов эвакуационной комиссии;
- по завершении эвакуации действовать по указанию председателя.

*3. Обязанности и действия председателя и членов комиссии по устойчивости функционирования отраслей экономики (организаций) и жизнеобеспечения населения (работников организаций) в различных режимах функционирования РСЧС.*

Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) организации являются постоянно действующим органом. Она создается приказом руководителя организации из наиболее подготовленных и опытных инженерно-технических специалистов во главе с главным инженером.

Основной задачей комиссии является организация работы по повышению устойчивости функционирования организации в чрезвычайных ситуациях с целью снижения возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника в военное время, обеспечение жизнедеятельности работников организации и создания оптимальных условий для восстановления нарушенного производства.

Показателем эффективности работы комиссии является степень защищенности наибольшей работающей смены и производства от воздействия возможных производственных аварий, катастроф, стихийных бедствий и военных факторов.

Комиссия по ПУФ в своей работе руководствуется законодательством РФ, распоряжениями вышестоящих органов управления, указаниями

руководителя организации, Положением о комиссии и другими нормативными документами.

Решения комиссии, принятые в пределах ее полномочий, являются обязательными для выполнения всеми руководителями структурных подразделений организации.

**Председатель комиссии обязан:**

а) в режиме повседневной деятельности:

- руководить повседневной деятельностью комиссии по планированию и осуществлению мероприятий по ПУФ объекта и его структурных подразделений;

- проводить плановые (или по мере необходимости) заседания комиссии;

- организовать работу по оценке выпуска заданных объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений в чрезвычайных ситуациях;

- координировать разработку и проведение исследований по вопросам повышения устойчивости функционирования объекта и определять целесообразность практического осуществления мероприятий, разработанных по результатам проведенных исследований;

- участвовать в командно-штабных учениях и других мероприятиях, обеспечивающих качественную подготовку должностных лиц и органов управления по вопросам устойчивости;

- готовить предложения по дальнейшему повышению устойчивости функционирования объекта и его структурных подразделений в чрезвычайных ситуациях для включения в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и план ГО объекта (по вопросам устойчивости).

б) в режиме повышенной готовности:

- уточнить задачи исполнителям;

- организовать работу в соответствии с планом мероприятий по повышению устойчивости функционирования производства, защите сотрудников организации в условиях ЧС;

- планировать подготовку системы энергоснабжения к перераспределению энергии между потребителями;

- организовать доведение запасов материальных средств до установленных норм;

- принять меры к снижению опасностей возникновения вторичных факторов поражения;

- организовать выполнение других мероприятий.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- проконтролировать оповещение производственного персонала;

- организовать (в случае необходимости) безаварийную остановку (переход на пониженный режим работы) производства;

- принять участие в локализации и ликвидации ЧС;

- уточнить состояние зданий, сооружений и оборудования;

- организовать оценку возможностей объекта по продолжению производственной деятельности;
- провести уточнение проектной документации и планов восстановления с учетом использования сохранившихся конструкций и материалов;
- контролировать представление донесений и подачи заявок на недостающие материалы и оборудование;
- организовать производственную деятельность на сохранившихся мощностях;
- организовать работу по восстановлению и наращиванию устойчивости.

**Заместитель председателя комиссии:**

- в отсутствие председателя выполняет его обязанности;
- организует работу главных специалистов и начальников служб ГО в вопросах планирования и осуществления мероприятий по ПУФ производства;
- осуществляет контроль исполнения решений и распоряжений председателя комиссии по вопросам ПУФ в структурных подразделениях объекта.

**Секретарь комиссии:**

- осуществляет разработку годовых и перспективных планов по ПУФ объекта;
- вводит протоколы заседаний, оформляет решения, готовит проекты распоряжений по ПУФ.

**Члены комиссии:**

- разрабатывают годовые и перспективные планы повышения устойчивости функционирования своих структурных подразделений объекта в ЧС мирного и военного времени;
- осуществляют руководство и контроль по вопросам внедрения мероприятий по ПУФ в подчиненных подразделениях;
- принимают участие в проведении исследовательских работ (учений) по оценке уязвимости своих подразделений от возможных ЧС;
- разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**Начальники цехов (комплексов, отделов):**

- осуществляют руководство по планированию и внедрению мероприятий ПУФ на своих производствах;
- организуют и проводят исследовательские работы по оценке уязвимости производства от ЧС;
- принимают участие в командно-штабных учениях и тренировках по вопросам ПУФ;
- разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации и предупреждению ЧС;
- организуют работы по выполнению решений и распоряжений председателя комиссии по ПУФ в своих подразделениях.

*4. Обязанности и действия сотрудников органа управления ГО и РСЧС при получении сигналов на проведение мероприятий ГО и введение различных режимов функционирования РСЧС.*

**Начальник органа управления по делам ГОЧС** является основным организатором работы по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

Начальник органа управления по делам ГОЧС отвечает за разработку и своевременную корректировку плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и плана ГО, обеспечение готовности сил и средств объектового звена РСЧС, формирований к действиям по предназначению, организацию согласованной работы КЧС и ОПБ, отдела (сектора) по делам ГОЧС, спасательных служб, эвакуационной комиссии объекта по выполнению мероприятий в установленные сроки.

**Он обязан:**

а) в режиме повседневной деятельности:

- осуществлять повседневное руководство деятельностью органа управления по делам ГОЧС, готовить и докладывать руководителю (председателю КЧС и ОПБ) проекты документов по организации, функционированию и совершенствованию объектового звена территориальной подсистемы РСЧС;

- знать законодательные и нормативные документы Российской Федерации, МЧС России, администрации субъекта федерации, а также своего ведомства в области защиты населения, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий ЧС;

- поддерживать в готовности силы и средства, а также системы управления, связи и оповещения к предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и ведению гражданской обороны;

- организовывать своевременную подготовку и переподготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, личного состава формирований, рабочих и служащих, не входящих в формирования, в ходе плановых занятий, учений и тренировок;

- руководить проведением мероприятий по коллективной, радиационной, химической, медицинской и противопожарной защите, осуществлять контроль и наблюдение за состоянием окружающей среды;

- осуществлять контроль за накоплением фонда защитных сооружений по плану расчетного года, а также содержанием имеющихся убежищ, их использованием в специальных целях на условиях поддержания в готовности к приему укрываемых в установленные сроки;

- контролировать накопление СИЗ, приборов РХР и ДК, их хранение и содержание в исправном состоянии;

- участвовать в создании и поддержании в готовности к применению локальной системы оповещения потенциально опасного объекта;

- принимать участие в корректировке планов эвакуации в ЧС

природного и техногенного характера и в военное время;

- принимать участие в разработке и проведении мероприятий по подготовке объекта к устойчивой работе в ЧС мирного и военного времени;
- организовать и поддерживать взаимодействие с органами управления ГОЧС соседних, в первую очередь, потенциально опасных объектов и органами военного управления;
- изучать, обобщать и распространять положительный опыт работы органов управления ГОЧС и формирований объекта;
- своевременно предоставлять в вышестоящие органы управления по делам ГОЧС соответствующие сведения согласно таблице срочных донесений;
- обобщать и готовить для председателя КЧС и ОПБ необходимую информацию о мерах обеспечения безопасности на потенциально опасном объекте и прилегающей к нему территории и обеспечить ее доведение соответствующим органам управления ГОЧС, общественным организациям и гражданам;
- уметь пользоваться табельными средствами связи.

б) в режиме повышенной готовности:

- с получением информации (распоряжения, сигнала) об угрозе или возникновении ЧС по указанию руководителя (председателя КЧС и ОПБ), а в его отсутствие - самостоятельно организовать приведение в готовность КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, спасательных служб, системы связи и оповещения;
- представлять руководителю (председателю КЧС и ОПБ) проекты необходимых приказов и распоряжений;
- уточнять план взаимодействия с органами управления, силами постоянной готовности и спасательными службами;
- принять непосредственное участие в работе КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, начальников служб, уточнении состава оперативных групп, обобщать выводы специалистов о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории, вырабатывать предложения руководителю (председателю КЧС и ОПБ) для принятия им решений;
- организовать подготовку защитных сооружений к укрытию персонала и подготовку СИЗ к выдаче;
- готовить данные о сложившейся обстановке на объекте и прилегающей к нему территории для доклада вышестоящим органам управления, информирования структурных подразделений объекта, взаимодействующих и соседей;
- уточнять маршруты и порядок эвакуации при возникновении ЧС, угрожающей жизни и здоровью персонала объекта;
- участвовать в мероприятиях по защите персонала объекта и повышения устойчивости его функционирования.
- контролировать выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

- организовать оповещение состава КЧС и ОПБ, органа управления по делам ГОЧС, начальников спасательных служб, формирований, рабочих и служащих объекта, а при необходимости, и населения близлежащих жилых кварталов;

- участвовать в приведении в готовность органов управления и сил объекта, организации связи, комплектования оперативных групп для выдвижения в зону ЧС;

- организовать разведку и связь в зоне ЧС, провести анализ и оценку обстановки, доложить председателю КЧС и ОПБ выводы из оценки обстановки и свои предложения для принятия им решения по организации защиты персонала объекта и проведения АСДНР;

- участвовать в управлении силами и средствами при проведении АСДНР, организации всестороннего обеспечения действий сил объекта и их взаимодействия с другими силами, привлеченными к совместной ликвидации последствий ЧС, соблюдении мер безопасности;

- готовить председателю КЧС и ОПБ данные для доклада вышестоящим органам управления по делам ГОЧС об обстановке и проводимым мероприятиям;

- совместно со специалистами и спасательными службами давать оценку масштаба происшествия, размеров ущерба и последствий ЧС;

- руководить изучением, обобщением и распространением передового опыта действий сил объекта.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- обеспечить немедленное доведение сигнала до должностных лиц, рабочих и служащих о возникновении ЧС; обеспечить сбор членов комиссии;

- оценить обстановку и подготовить предложения председателю КЧС для принятия решения;

- по распоряжению председателя КЧС ввести в действие пункт 2 второго раздела Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- организовать разведку, наблюдение, сбор данных об обстановке от формирований разведки и вышестоящих органов управления ГОЧС;

- принять экстренные меры по защите персонала объекта;

- обеспечить управление нештатными АСФ объекта при ликвидации последствий ЧС и их взаимодействие в ходе работ;

- проконтролировать выполнение календарного плана основных мероприятий объекта;

- обеспечить соблюдение необходимых мер безопасности при проведении работ;

- своевременно докладывать председателю КЧС о ходе выполнения поставленных задач и сведения об обстановке и принимаемых мерах в вышестоящие органы ГОЧС.

При применении противником современных средств поражения:

- организовать немедленное оповещение руководящего состава, работников по ГО и ЧС, командиров формирований, рабочих и служащих об опасности поражения;



- контролировать укрытие рабочих и служащих в защитных сооружениях;
- организовать разведку и дозиметрический контроль на территории, сбор и обобщение данных обстановки для доклада руководителю;
- доложить о сложившейся ситуации в территориальный орган управления по делам ГО и ЧС;
- организовать работу штаба по управлению силами в ходе проведения АСДНР в очаге поражения;
- разработать предложения руководителю организации о порядке ведения АСДНР;
- организовать необходимое обеспечение сил ГО объекта и их взаимодействие с другими подразделениями в очаге поражения;
- организовать сбор и обобщение информации о ходе АСДНР и выработку предложений руководителю организации по наращиванию усилий, маневру силами и средствами;
- готовить предложения руководителю организации о выводе формирований из очага поражения, проведении специальной обработки и восстановлении их готовности.

*5. Обязанности и действия руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при получении сигналов о проведении мероприятий ГО и введении различных режимов функционирования РСЧС.*

Все формирования ГО и спасательные службы приводятся в готовность по установленным степеням готовности с вводом в действие плана ГО и защиты населения (плана ГО).

Готовность - это такое состояние формирования, при котором оно способно организовано и в установленные сроки приступить к выполнению задач и успешно их выполнить в сложной, экстремальной обстановке.

Руководитель формирования несет личную ответственность за подготовку, дисциплину и морально-психологическое состояние подчиненного личного состава, поддержание постоянной готовности формирования, своевременное выполнение задач, а также за сохранность техники, транспорта и имущества.

Руководитель нештатного АСФ является непосредственным начальником всего личного состава формирования. Он должен всесторонне знать состояние подчиненного формирования, обеспеченность его материальными средствами и принимать все меры к повышению готовности своего формирования.

Руководитель НАСФ обязан:

- знать состав формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;
- знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, уровень подготовки каждого;

- постоянно совершенствовать личную подготовку по ГО, ЧС и ПБ, организовывать и проводить занятия с личным составом формирования по общей и специальной подготовке;
- поддерживать постоянную готовность личного состава и высокую слаженность формирования для выполнения задач;
- умело руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями;
- решительно и энергично добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и в случае необходимости самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;
- осуществлять контроль за правильным использованием, содержанием и бережением имущества и специальной техники, периодически лично проверять их исправность и содержание;
- заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от оружия массового поражения;
- иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;
- организовать материальное и техническое обеспечение формирования;
- всемерно поощрять смелые, разумные и инициативные действия подчиненных (методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению НАСФ. Под общей редакцией директора департамента гражданской защиты МЧС России В.А.Пучкова. Москва 2005 год).

Получив сигнал вызова, руководитель формирования обязан:

- в кратчайший срок прибыть к установленному месту сбора;
- оповестить личный состав формирования и обеспечить полный его сбор;
- организовать выдачу личному составу табельного имущества и контроль за его содержанием, а также произвести подгонку средств индивидуальной защиты;
- организовать рассредоточение и укрытие специальной техники, автотранспорта и имущества в месте сбора;
- проверить наличие средств связи и определить порядок связи внутри формирования;
- доложить о готовности формирования старшему начальнику;
- руководитель формирования обязан заблаговременно разработать порядок оповещения личного состава в рабочее и нерабочее время.

После сбора личного состава и приведения его в готовность руководитель формирования обязан:

- организовать наблюдение за зараженностью внешней среды в районе расположения формирования;
- уточнить задачи, место формирования в построении сил объекта или

в группировке сил МО района;

- проверить готовность, прежде всего групп (звеньев) связи и разведки, а также готовность средств оповещения;
- определить порядок выдвижения формирования.

Руководство деятельностью спасательных служб и выполнением поставленных перед ними задач осуществляют начальники этих спасательных служб.

Общими обязанностями начальников спасательных служб различных уровней являются:

- организация планирования и выполнения мероприятий гражданской обороны в соответствии с предназначением спасательных служб;
- управление силами и средствами спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, а также в районах (на объектах) возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий в военное время;
- организация мероприятий и контроль за созданием, хранением и своевременным освежением запасов материально-технических и иных средств гражданской обороны;
- руководство рассредоточением сил и средств, входящих в состав спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также размещением и порядком функционирования в военное время организаций, на базе которых созданы эти спасательные службы;
- организация разработки предложений руководителю гражданской обороны для принятия решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и выполнения других мероприятий гражданской обороны;
- организация взаимодействия с органами управления гражданской обороной и другими спасательными службами.

Указания вышестоящих начальников спасательных служб являются обязательными для нижестоящих спасательных служб данной специализации.

Задачи и мероприятия, выполняемые спасательными службами при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий, законодательно регламентируются Федеральным Конституционным Законом «О военном положении» от 30.01.2002 № 1-ФКЗ.

Ст. 4 Закона определяет:

«В период военного положения Законом может в той мере, в какой это необходимо, для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться деятельность организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и права их должностных лиц.

На организации и должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности».

Правовое положение организаций в период действия военного положения определяется ст. 19 данного Федерального закона, п.2, который

определяет: «организации, находящиеся на территории, на которой введено военное положение, обязаны выполнять требования органов исполнительной власти, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц и оказывать содействие таким органам и лицам» (Методические указания по созданию спасательных служб).

Это положение закона в полной мере относится к организациям, на базе которых создаются спасательные службы.